

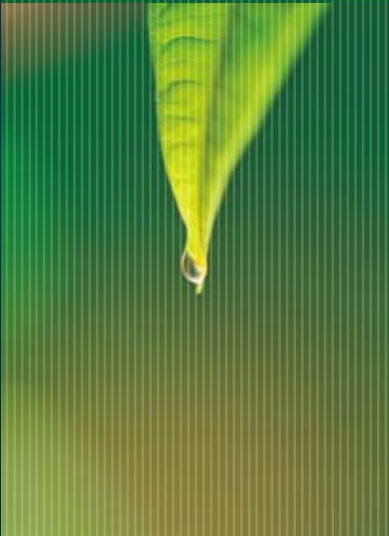


# 2007

I n f o r m e   A n u a l

La contribución del IICA  
a la agricultura y al desarrollo  
de las comunidades rurales en

## PANAMÁ

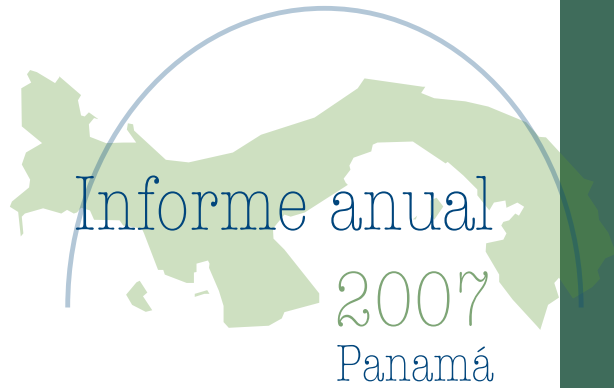


Instituto Interamericano de  
Cooperación para la Agricultura

# 65

ANIVERSARIO  
1942 - 2007

La contribución del IICA a la  
agricultura y al desarrollo de las  
comunidades rurales en Panamá



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), 2008

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional en <http://www.iica.int>

Coordinación editorial: Magdaleno Prado, Hermel López  
y Guillermo E. Villanueva

Corrección de estilo: Olga Patricia Arce

Diagramado: Karla Cruz

Diseño de portada: Ana Catalina Lizano

Impresión: IICA

Instituto Interamericano de Cooperación para la  
Agricultura Informe anual 2007: la contribución  
del IICA a la agricultura y al desarrollo de las  
comunidades rurales en Panamá / IICA. –Panamá:  
IICA, 2008.

24 p. ; 15.2 x 22.8 cm

ISBN13: 978-92-9039-899-8

I. IICA – Informe anual    I. IICA    II. Título

AGRIS

E14

DEWEY

630



## Tabla de Contenido

<b>Resumen ejecutivo</b> .....	5
1. Introducción .....	9
2. El estado de la agricultura y vida rural en Panamá. . .	10
3. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá en el 2007. ....	13
4. Resultados de la cooperación interagencial .....	18
5. Resultados de la cooperación técnica horizontal . . . .	21
6. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica . . .	21
<b>Anexo I.</b> Lista de publicaciones. ....	23
<b>Anexo II.</b> Principales cinco eventos organizados por la oficina del IICA en Panamá en el 2007 . . . .	24



## Resumen ejecutivo

A continuación se presentan los resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá durante 2007 organizadas según las áreas estratégicas del IICA:

### a) Contribución al reposicionamiento de la agricultura y vida rural

- Colaboración Técnica al Delegado Ministerial y Alternos del Grupo de Revisión e Implementación de Cumbres para la Agricultura y Vida Rural (GRICA) de Panamá en la elaboración del Informe de Cumplimiento de la Agenda Hemisférica 2006-2007 dentro del marco de implementación del Plan AGRO 2015, presentado en la IV Reunión Ministerial, celebrada en Antigua, Guatemala, en julio 2007.
- Apoyo técnico al Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) para la realización de dos consultas nacionales como parte del proceso de formulación el componente país de la Política Agrícola Regional (PACA). Una de las consultas se realizó en el interior del país para brindar oportunidad a los productores, mujeres rurales e indígenas. Participaron 120 personas.
- Organizado el Foro Nacional para la presentación del Informe de Resultados del 2006, dentro del Marco de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica del IICA en Panamá para el período 2006-2010. Participaron líderes

para el mejoramiento de la agricultura y vida rural del sector público agropecuario, sector privado, sector académico, gremios productores, gremios profesionales y organizaciones no-gubernamentales y Donantes y Cooperantes de la Comunidad Internacional.

#### **b) Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios**

- Colaboración Técnica al MIDA y al sector privado en la elaboración del documento “Plan de acción para el sector lácteo de Panamá” y el establecimiento del “Comité de Cadena”, para darle seguimiento a este “Acuerdo de Competitividad” del sector lácteo.
- Apoyo técnico al MIDA y el sector privado para la organización e implementación de “Curso para el fortalecimiento de las capacidades de gestión de agronegocios”, con participación de productores, comercializadores y agroempresarios.
- Colaboración técnica al MIDA para la elaboración del Plan de Acción de la Cadena de Frutales, con la participación del sector público agropecuario, productores, comercializadores, exportadores, procesadores y proveedores de asistencia técnica e insumos.
- Apoyo técnico al MIDA y al sector privado en la capacitación sobre instrumentos metodológicos para la aplicación del enfoque de cadenas agroalimentarias en Panamá.
- Colaboración técnica al Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) en el Segundo Encuentro del Exportador, mediante una conferencia magistral en el Panel de “Distribución y logística”.



- Apoyo técnico al MIDA para la elaboración del Plan de Acción de la Cadena Agroalimentaria de Maíz y Sorgo, con la participación del sector público agropecuario, productores, comercializadores, procesadores y proveedores de asistencia técnica e insumos.

c) Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos

- Apoyo técnico al Grupo Nacional Multisectorial para la aplicación de los acuerdos del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (CMSF) de la Organización Mundial del Comercio (OMC), mediante la elaboración de documento “Lineamientos estratégicos para la formulación de la agenda nacional de medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF)”.
- Apoyo técnico al MIDA y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) en la elaboración de Guía Técnica de Buenas Prácticas de Manufactura (BMP)
- Apoyo técnico al MIDA y a la AECI en la implementación del sistema de calidad e inocuidad en 30 agroempresas.

d) Fortalecimiento de las comunidades rurales mediante el uso del enfoque territorial

- Colaboración técnica a la Asociación Nacional de Ganaderos (ANAGAN) y al MIDA en el diseño y capacitación de una estrategia para emprendimientos rurales empresariales.



- e) **La introducción de la tecnología y la innovación para modernización de la agricultura y vida rural**
- Se brindó apoyo técnico al MIDA, al Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá (IDIAP), a la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT), al sector académico y al sector privado, en la formulación de documento “Lineamientos para el establecimiento y/o consolidación del Sistema Nacional de Innovación Tecnológica” (SNITTA).
  - Entre el IICA y el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) se otorgó colaboración técnica al MIDA, al IDIAP, al SENACYT y al sector académico, en el diseño de políticas e indicadores de ciencia y tecnología agropecuaria para Panamá.

## 1. Introducción

La economía de Panamá, así como la de muchos otros países de América Latina y el Caribe (ALC), ha sido afectada por factores externos adversos como el alza en el petróleo y la desaceleración de la economía norteamericana. No obstante, la producción de bienes y servicios en la economía panameña, medida a través del producto interno bruto (PIB), presentó un importante crecimiento del 11,2% en el 2007, el mayor en tres décadas. El PIB valorado a precios constantes de 1996 registró un monto de US\$16 966,1 millones en el 2007. Este período de expansión que continúa mostrando la economía nacional desde el 2002 se reflejó en el incremento de todas las categorías de actividad económica, con excepción de la pesca.

Las actividades relacionadas con el sector externo continuaron el gran dinamismo de los últimos años. Se destacan las actividades en los puertos, el transporte aéreo, el turismo, la exportación de frutas no tradicionales, la Zona Libre de Colón, y en menor medida, el Canal de Panamá. En el sector interno prosiguieron con buen crecimiento la construcción, las actividades bancarias, las telecomunicaciones, el comercio al por mayor, las minas y canteras, y actividades agropecuarias tales como: el cultivo de sorgo, cría de ganado caballar, cerdo y aves de corral.

El PIB per cápita tuvo un crecimiento del 9,1% que sobrepasó por primera vez la barrera de los US\$5000, con un estimado de US\$5080 en el 2007. El desempleo disminuyó en el 2007 con un 6,4% y el desempleo abierto se situó en el 4,7%.

La inflación medida por el índice de precios al consumidor urbano tuvo un aumento del 4,2%, influenciado por

el incremento del petróleo y sus derivados. Los mayores incrementos se dieron en alimentos y bebidas (6,8%), transporte (6,3%), vivienda, agua, electricidad y gas (4,6%). Sin embargo, la división de vestido y calzado registró una baja de 1,5%.

El incremento en el costo de la canasta básica de alimentos ha causado preocupación en los sectores populares. El IICA colaboró con el Gobierno en el fortalecimiento de las cadenas agroalimentarias sensitivas como las de lácteos, maíz y sorgo, para promover la eficiencia y competitividad en estos rubros.

Las expectativas de la situación del país para el 2008 son optimistas. Se proyecta la continuación del período de expansión económica y la llegada de nuevas inversiones extranjeras.

## 2. El estado de la agricultura y vida rural en Panamá

El sector agropecuario -que incluye la agricultura, ganadería, caza y silvicultura- creció en 4,4% durante el 2007 en relación con el año anterior, debido al desempeño favorable de las actividades agrícolas, el incremento de la producción avícola y porcina, así como de la actividad de silvicultura, que también presentó un desempeño positivo.

El cultivo de frutas mostró un aumento de 20,8%, en el que se destacan el melón, la sandía y la piña con incrementos



de 17,6%, 19,8% y 29,0%, respectivamente. La caña de azúcar presentó un aumento de 2,1%, explicado por la cuota azucarera. Igualmente, sobresalen el cultivo de sorgo con un crecimiento de 38,5%, los productos hortícolas con 6,5% y la floricultura con 1,8%, favorecida ésta por la demanda externa. El valor agregado en la producción de banano creció en 1,1% y el café logró un mayor rendimiento por la alta calidad del producto, para el que se registró un alza de 4,7%.

La producción del arroz presentó una disminución de 7,6%, debido a la reducción en la superficie sembrada a máquina. También disminuyó la producción del frijol en 20,0%.

En la producción pecuaria, se destacó el valor agregado en la cría de cerdos, la cual mostró una tendencia positiva de 7,1% y las aves de corral con aumento de 6,6%, en respuesta a la mayor demanda interna.

El ganado lechero, por su parte, experimentó un leve crecimiento en su valor agregado de 0,7%; mientras que el ganado vacuno mostró una baja de 7,6%.

La silvicultura creció en 3,6%, favorecida por la Ley de Incentivos Forestales, las plantaciones de árboles maderables, los permisos de subsistencia y comunitarios, así como por la producción de leña y carbón vegetal.

En cuanto al mercado laboral, la participación del sector agropecuario es aún significativa, con el 17% de la población económicamente activa de más de 15 años. Los resultados de la encuesta realizada en agosto de 2007 señalan que la población total de 15 y más años de edad asciende a 2 309 763 personas, de la cual el 94% corresponde a población no indígena y el 5,6% a población indígena. En comparación con la población existente en agosto del 2006, la tasa de crecimiento fue de 2%, con un leve aumento en la tasa participación

de esta población en el mercado laboral, la cual pasó de 62,6% a 62,7%

En las áreas urbanas de Panamá, se concentra el 66,6% de la población de 15 y más años de edad, con una tasa de participación de 62,6%. Sin embargo, se registra una situación diferente en las áreas rurales del país, donde al relacionar el volumen de esta población (771 653 personas) con la que participa en la actividad económica (487 012 personas), se genera una tasa de participación de 63,1%.

En cuanto a las provincias y áreas indígenas, la mayor tasa de participación en la actividad económica se registra en las áreas indígenas, con 72,5%; en tanto que la provincia de Darién presenta un 68,5%, Coclé 65,3%, Colón 64,3 % y Panamá 63,3%. Las más bajas se dan en Chiriquí con 57,1% y Bocas del Toro con 57,6 %.

En lo referente a la tasa de desempleo rural, la tasa es de 3,6%, la cual contrasta con el 7,8% del área urbana. Por sexo, se observa que pese a que las mujeres tienen una menor participación en la actividad económica, su tasa de desempleo (8,6 %) es superior a la de los hombres (5%).

El presupuesto de inversiones del Estado de Panamá hacia el sector se incrementó durante el 2007. El presupuesto de inversiones del MIDA aumentó a 48,5 millones, un 15% mayor que en el 2006. Un incremento similar se dio en otras instituciones como el IDIAP. En este sentido se evidencia que el Gobierno ha buscado modernizar el sector e impulsar la competitividad de la agricultura del país. Para ello el IICA ha estado apoyando al sector público agropecuario mediante la capacitación a organizaciones en gestión de agronegocios y el fortalecimiento de las cadenas agroalimentarias.



El Programa de Desarrollo Comunitario (PRODEC), financiado con los ingresos del Canal por un monto de US\$200 millones, ha llegado a toda la geografía nacional y ha facilitado el desarrollo de infraestructuras comunitarias en las comunidades rurales más apartadas.

Con el propósito de mejorar la calidad de vida rural, el Gobierno está ejecutando proyectos de desarrollo rural en la Comarca Ngobe y en las provincias de Coclé, Colón y el distrito de Capira “Triple C”, con el apoyo técnico y administrativo del IICA. El Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES) ejecuta proyectos de desarrollo territorial en las provincias de Bocas del Toro, Chiriquí y Darién.

### 3. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá en el 2007

Durante el 2007 las acciones de cooperación técnica se implementaron según lo concertado por los líderes del sector agroalimentario y rural de los países, mediante el esfuerzo conjunto con el Grupo Interagencial de los Donantes y Cooperantes de la Comunidad Internacional. Se destaca la activa participación de los especialistas regionales del IICA para Centroamérica, así como de los especialistas de áreas temáticas de la Sede Central. La colaboración técnica se focalizó en el Área de Comercio y Desarrollo de los Agronegocios, en la implementación del Plan Agro 2015, el desarrollo rural con enfoque territorial, la sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, y en el componente nacional de la PACA.

### a) Contribución al reposicionamiento de la agricultura y vida rural

- Se brindó colaboración técnica en la capacitación de líderes del sector agroalimentario y rural en temas relacionados con la integración regional.
- Se apoyó al delegado ministerial y delegados alternos en la elaboración de la Agenda Hemisférica 2007-2008, en cumplimiento de los Acuerdos Ministeriales Hemisféricos (AMH).
- También se le otorgó colaboración al delegado ministerial y a delegados alternos en el fortalecimiento y organización del sistema de información para el seguimiento de la implementación del Plan Agro 2015.

### b) Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Colaboración técnica en el evento Expo Rural y Expo Carne con la conferencia magistral de la Dra. Sacha Trilles, del Proyecto ILRI-CFC del IICA, con el tema “Trazabilidad”: Oportunidades y retos para el sector productivo.
- Apoyo técnico en el establecimiento de los comités de competitividad de las cadenas de lácteos y la cadena de maíz y sorgo, con la participación de todos los sectores que componen las cadenas.
- Apoyo técnico a la Dirección Nacional de Agricultura del MIDA y al IDIAP en la elaboración de documento “Situación actual y perspectivas de la fruticultura de Panamá.



*S. E. Guillermo Salazar, Ministro de Desarrollo Agropecuario, durante su ponencia en la presentación del “Plan de acción para el sector lácteo de Panamá”.*



*Grupo de participantes durante la presentación del “Plan de acción para el sector lácteo de Panamá”.*



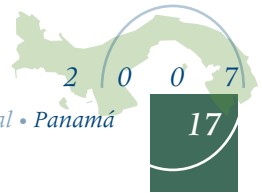
### c) Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos

- Se apoyó al Delegado del país y del Grupo Nacional Multisectorial en la elaboración de los informes que serían presentados en las reuniones del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC en Ginebra, Suiza.
- Se colaboró con el Grupo Nacional Multisectorial para la aplicación de las medidas sanitarias y fitosanitarias en la formulación de una propuesta legal que le permita operar dentro de las normas de la Comisión Nacional Consultiva de Calidad, Higiene e Inocuidad de Alimentos.



*Reunión del IICA con el Grupo Nacional Multisectorial para aplicación de MSF.*

- Apoyo del IICA como Secretaría Técnica del Grupo Nacional Multisectorial para aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (MSF/OMC).
- El IICA colaboró con la Dirección Nacional de Salud Animal mediante las orientaciones necesarias para la aplicación del instrumento DVE en Panamá.



d) Fortalecimiento de las comunidades rurales mediante el uso del enfoque territorial

- Se colaboró con el MIDA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en la implementación del Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de las provincias de Panamá, Coclé y Colón (Triple C).
- Se apoyó al MIDA y al FIDA en la implementación del Proyecto de Turismo Rural en la región transfronteriza del Darién.

e) Introducción de la tecnología e innovación para la modernización de la agricultura y vida rural

- Se apoyó al IDIAP/MIDA dentro del marco del Sistema Centroamericano de Tecnología Agropecuaria (SICTA) en la formulación de los perfiles de los proyectos (tomate y papa) para la captación de recursos económicos y aprobación del Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO).
- Se apoyó a la Red de Innovación Agrícola (RED-SICTA) en la ejecución de los proyectos nacionales que se implementan en Panamá: potencialidades de balsas productivas en el Lago Alajuela, y producción, procesamiento y comercialización de productos derivados de la yuca.
- Se brindó apoyo al Programa Cooperativo Regional para el Desarrollo Tecnológico y Modernización de la Caficultura (PROMECAFE) en la presentación del informe de misión de seguimiento sobre el manejo preventivo de la broca del café en Panamá, a las autoridades del MIDA y al sector privado cafetalero.

## 4. Resultados de la cooperación interagencial

- Junto con el IFPRI, se brindó apoyo técnico al MIDA, al SENACYT, el IDIAP y al sector académico, en el diseño de políticas e indicadores de ciencia y tecnología agropecuaria para Panamá.
- Se otorgó colaboración técnica al MIDA conjuntamente con la AECI, en la elaboración de la Guía Técnica de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM).
- En coordinación con la AECI se brindó apoyo técnico al MIDA para la implementación del sistema de calidad e inocuidad en 30 agroempresas.
- Se apoyó al FONTAGRO, financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en la organización de la XI Reunión del Consejo Directivo, en la cual participaron todos los directores y/o gerentes de las instituciones nacionales de investigación agropecuaria y forestales de ALC.
- Se apoyó al Organismo Internacional Regional de Sanidad Vegetal (OIRSA) en la conformación y el trabajo de la Comisión Técnica Especializada de Sanidad Vegetal dentro del marco de la cadena de frutas.
- Se proporcionó apoyo técnico al Banco Mundial (BM) y Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica (CENPROMYPE) para videoconferencia

sobre las “Oportunidades comerciales que ofrece el TLC con los Estados Unidos (RD-CAFTA) para la exportación del sector agroindustrial”, en la cual participaron 20 empresarios de pequeñas y medianas empresas de Panamá.

- Se presentó el Informe de Resultados de la Cooperación Técnica del IICA para el 2006 al Grupo Interagencial: BID, BM, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Organización de los Estados Americanos (OEA), AECI, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).



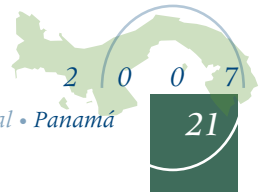
*Dr. Guillermo E. Villanueva, Representante del IICA en presentación del Informe de Resultados 2006.*



*Dr. Merilio Morell, Representante de la FAO en Panamá durante su participación en la Presentación del IICA del Informe de Resultados 2006.*



*La Dra. Adoración León, de la AECI, se dirige a la audiencia para comentar el informe presentado por el IICA.*



## 5. Resultados de la cooperación técnica horizontal

Se colaboró con la Secretaría Ejecutiva del SICTA en la implementación de un Foro regional sobre plataformas tecnológicas “Estrategias para promover la integración tecnológica en Centroamérica”. En esta actividad se presentó el caso de Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur (PROCISUR) como una experiencia exitosa de cooperación horizontal en Uruguay. El foro se realizó a través de una videoconferencia en la que participaron el Director del Instituto de Investigaciones de Uruguay y varios especialistas responsables de los diferentes programas de investigación dentro del marco del PROCISUR.

## 6. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

- Dentro del marco de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica de la Oficina del IICA en Panamá para el período 2006-2010, se presenta la oportunidad de trabajar conjuntamente con el BM para apoyar al MIDA en la implementación del proyecto de desarrollo rural “Productividad rural”. Uno de sus componentes principales es el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de productores en la gestión de los agronegocios, área en la que IICA apoya al sector público-agropecuario y privado.

- También se destaca el apoyo técnico que está proporcionando el IICA a los proyectos de desarrollo rural que se implementan en el país con financiamiento del FIDA. Ambas instituciones en Panamá están en el proceso de firmar una carta de entendimiento, con el fin de formalizar este trabajo conjunto para el beneficio de las comunidades rurales de ese país.
- El IICA continuará brindando apoyo técnico a los proyectos financiados por la AECI en el área de la agroindustria, sanidad agropecuaria, inocuidad de alimentos y desarrollo rural sostenible.
- El IICA colaborará con el MIDA en el fortalecimiento del Sistema Nacional de Extensión Agropecuaria y su vinculación con la investigación.
- Se continuará con la colaboración que el IICA brinda al Instituto Nacional de Agricultura (INA) y a la Facultad de Ciencias Agropecuarias de la Universidad de Panamá para fortalecer la capacidad académica del INA, la cual permita a sus egresados técnicos continuar con sus estudios superiores (licenciaturas y maestrías) en dicha Universidad.



## Lista de publicaciones

- MIDA (Ministerio de Desarrollo Agropecuario); IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura) - Panamá. 2007. Plan de acción para el sector lácteo de Panamá. 52 p.
- IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura) – Panamá. 2007. Agenda Nacional de Cooperación Técnica del IICA en Panamá 2006-2010. 48 p.





## Anexo II

<b>Principales cinco eventos organizados por la oficina del IICA en Panamá en el 2007.</b>						
Nº	Nombre oficial del evento	Fecha de realización	Lugar de realización	Número de participantes	Lugar y fecha de publicación del informe o memoria del evento	
1	Curso de Fortalecimiento de capacidades en gestión de agnegocios	25 al 29 de junio y 9 al 13 de julio	David, Chiriquí	21	Documento con material didáctico, julio 2007	
2	Taller Plan de acción de frutales	9 y 10 de octubre del 2007 y 20 de noviembre del 2007	Chiriquí, Divisa y Azuero	86	informes, noviembre 2007	
3	Reunión de presentación del Plan de acción para el sector lácteo de Panamá	25 de septiembre del 2007	Ciudad del Saber, Panamá	60	Documento Plan de acción para el sector lácteo de Panamá y CD de presentaciones, julio 2007	
4	Reunión de presentación de Informe de Resultados 2006 y Agenda Nacional de Cooperación Técnica del IICA	18 de octubre del 2007	Ciudad del Saber, Panamá	41	Informe de resultados y documento agenda, octubre 2007	
5	Reunión taller de validación Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo	5 de setiembre del 2007	Divisa	56	Documento Plan de acción de maíz, noviembre del 2007	