

# LA RED

**Proyecto de LA RED “Inventarios de Desastres en  
América Latina” usando DesInventar.**

*Informe Panamá:*

## **INFORME DEL ANALISIS DE LA BASE DE DATOS DE PANAMA**

**Por: Irma Gaona  
Mónica Morales  
Katia García  
Rogelio Anguizola  
Moisés Ortega**



Ministerio de Gobierno y Justicia

**SISTEMA NACIONAL DE PROTECCION**

**DEPARTAMENTO DE INFORMATICA**

APARTADO POSTAL 6-7297 EL DORADO PANAMA, REPUBLICA DE PANAMA  
TELS.: 232-6974 232-6980 EXT. 17 ·FAX.: 232-5124 232-6903

## **INFORME DEL ANALISIS DE LA BASE DE DATOS DE PANAMA**

El presente Informe, permite analizar las relaciones existentes entre los desastres y el desarrollo humano de la población panameña, a través de las 30 gráficas que contiene. Estas características lo convierten en un valioso instrumento de apoyo en la identificación de las regiones, los grupos de población y los problemas de vulnerabilidad y riesgo que demandan atención prioritaria por parte del Sistema Nacional de Protección Civil, el Gobierno Nacional y la Sociedad Civil.

Podemos decir, que el siguiente informe constituye un valioso aporte a la investigación en desastres y, en un sentido aún más amplio, a las posibilidades de acceso a la información sobre el tema por parte de todos los sectores de nuestra sociedad interesados en la problemática de la vulnerabilidad de los sectores panameños.

El análisis del siguiente informe que presentamos, es una mirada al Sistema de Información de Protección Civil Panamá de los años 1996, 1997 y 1998. La iniciativa surge de la necesidad de disponer de una base de datos actualizada y sistematizada en materia de desastres, que permita fortalecer el proceso de Prevención, Mitigación y Preparación ante los desastres.

El análisis de las relaciones entre los riesgos de la población y su ambiente, tanto a nivel socio - económico como físico - biológico, permitirá abordar integralmente la problemática de la vulnerabilidad de la población en el espacio geográfico en que habita, para entender dónde, cómo y por qué ésta es afectada.

Panamá posee un territorio continental e insular de 75,517 km<sup>2</sup>. y una población de 2,718,686 habitantes (al 1° de julio de 1997), lo que resulta en una densidad de 36 habitantes por km<sup>2</sup>. Posee un clima de región intertropical, con marcadas diferencias entre sus dos estaciones: la lluviosa ("invierno") y la seca ("verano"). Con características propias de la Zona Ecuatorial (región que se extiende entre los 10°N y 10°S), durante el solsticio de verano (estación lluviosa) predominan vientos convectivos, zonas de baja presiones y alta nubosidad; mientras que en el solsticio de invierno (estación seca) se imponen las características de la Zona Tropical (región superior a la Zona Ecuatorial, que se extiende entre los 10°N y 25N, y los 10°S y 25S), con vientos alisios del NE, zonas de alta presión y poca nubosidad. Estas variaciones están relacionadas con la inclinación del eje terráqueo y el desplazamiento del Ecuador Celeste durante el movimiento de traslación.

*Proyecto de LA RED “Informe del análisis de la base de datos Panamá” usando  
DesInventar.  
Informe Panamá, 1999.*

Colaboradores en la recolección, ingreso y depuración de la información:

- *Irma Gaona*
- *Mónica Morales*
- *Katia García*
- *Rogelio Anguizola*
- *Moisés Ortega*

*Todos funcionarios del Sistema Nacional de Protección Civil.*

Total de la población al 1° de julio de 1996:

<b>Provincia</b>	<b>Población</b>	<b>Superficie (en km2)</b>	<b>Habitantes/km2</b>
Bocas del Toro	123,655	8,745.4	14.1
Coclé	191,677	4,927.3	38.9
Colón	190,697	4,890.1	39.0
Chiriquí	412,981	8,653.3	47.7
Darién	57,514	16,671	3.4
Herrera	101,775	2,340.7	43.5
Los Santos	79,849	3,805.5	21.0
Panamá	1,257,964	11,887.4	105.8
Veraguas	220,110	11,239.3	19.6
Comarca de San Blas	38,268	2,357.0	16.2
<b>Panamá Total</b>	<b>2,674,490</b>	<b>75,517.0</b>	<b>349.2</b>

Estimación de la población al 1° de julio de 1997:

<b>Provincia</b>	<b>Estimación de la Población</b>
Bocas del Toro	127,968
Coclé	193,779
Colón	193,064
Chiriquí	418,109
Darién	59,488
Herrera	102,349
Los Santos	79,770
Panamá	1,284,264
Veraguas	221,169
Comarca de San Blas	38,726
<b>Panamá Total</b>	<b>2,718,686</b>

<b>Año</b>	<b>(en millones de Balboas de 1992)</b>
1992	5,616.1
1993	5,922.5
1994	6,091.3
1995	6,198.0
1996	6,348.2

Producto Interno Bruto a Precios de Mercado.

Proyecto de LA RED "Informe del análisis de la base de datos Panamá" usando DesInventar.  
Informe Panamá, 1999.

Precipitación pluvial, temperatura, humedad relativa, presión atmosférica y vientos registrados en la estación meteorológica de Tocumen, según mes: año 1996 y promedio de los años 1992-96.

Mes	Precipitación Pluvial (milímetros)		Temperatura (grados centígrados) (1)		Humedad relativa (porcentaje)			Presión atmosférica (milibares)			Vientos (velocidad máxima en nudos) (2)			
	Total	Promedio diario	Máxima	Mínima	Máxima	Mínima	Media	Máxima	Mínima	Media	Velocidad Promedio	Dirección Pre-dominante	Velocidad absoluta	Dirección Máxima
<b>TOTAL</b>	<b>160.1</b>	<b>5.2</b>	<b>34.3</b>	<b>21.2</b>	<b>27.7</b>	<b>99.7</b>	<b>52.5</b>	<b>76.1</b>	<b>1014.1</b>	<b>1009.7</b>	<b>7.8</b>		<b>17.2</b>	
Enero	113.6	3.7	33.8	18.5	26.2	100.0	45.0	72.5	1015.5	1006.5	10	NE	20	NE
Febrero	7.3	0.3	34.5	19.5	27.0	100.0	45.0	72.5	1014.5	1005.5	10	NE	20	NE
Marzo	44.2	1.4	35.0	18.1	26.6	100.0	36.0	68.0	1017.5	1006.5	08	NE	14	NE
Abril	53.8	1.8	35.6	20.4	28.0	100.0	39.0	69.5	1014.5	1004.5	08	NE	14	NE
Mayo	351.9	11.4	34.2	22.5	28.4	100.0	68.0	84.0	1013.5	1006.5	06	S	18	NE
Junio	169.9	5.7	34.8	23.0	28.9	98.0	53.0	75.5	1013.5	1006.5	06	SW	20	W
Julio	127.1	4.1	34.6	20.0	27.3	100.0	63.0	81.5	1014.5	1005.5	06	S	14	E
Agosto	256.6	8.3	33.5	29.9	31.7	98.0	58.0	78.0	1012.5	1006.5	06	S	14	NE
Septiembre	202.5	6.8	34.8	21.5	28.2	100.0	56.0	78.0	1013.0	1004.5	06	S	14	E
Octubre	269.7	8.7	34.0	21.4	27.7	100.0	60.0	80.0	1013.0	1004.5	06	S	20	S
Noviembre	228.5	7.6	33.6	19.8	26.7	100.0	62.0	81.0	1013.8	1003.0	10	S	20	N
Diciembre	95.8	3.1	33.4	19.5	26.5	100.0	45.0	72.5	1013.5	1004.0	12	NE	18	NE
<b>TOTAL</b>	<b>158.3</b>	<b>5.4</b>	<b>34.2</b>	<b>21.2</b>	<b>27.7</b>	<b>99.2</b>	<b>52.2</b>	<b>75.7</b>	<b>1014.1</b>	<b>1009.7</b>	<b>12.4</b>		<b>29.1</b>	
Enero	46.5	1.5	33.5	20.9	27.2	99.0	46.2	72.6	1015.5	1005.9	15.3		29.2	
Febrero	4.8	0.2	34.4	20.0	27.2	99.0	42.0	70.5	1014.8	1005.9	15.9		31.4	
Marzo	26.6	0.9	34.9	19.1	27.0	97.4	38.6	68.0	1015.1	1004.7	15.9		30.2	
Abril	85.4	2.9	35.3	21.4	28.3	99.0	43.6	71.3	1013.5	1004.3	13.3		30.9	
Mayo	256.3	9.4	34.5	22.6	28.6	99.4	58.2	78.8	1013.5	1005.1	9.3		28.8	
Junio	205.9	6.9	34.4	21.6	28.0	99.0	55.8	77.4	1013.0	1005.3	8.1		27.0	
Julio	174.3	5.6	34.6	21.5	28.1	100.0	59.0	79.5	1014.1	1005.5	8.5		28.7	
Agosto	250.1	8.1	33.9	23.5	28.7	99.2	60.8	80.0	1013.4	1006.1	8.9		32.8	
Septiembre	255.5	8.5	33.8	21.6	27.7	99.4	56.2	77.8	1013.6	1005.9	8.9		29.8	
Octubre	295.1	11.2	33.5	21.6	27.5	99.6	61.6	80.6	1013.7	1005.1	9.0		24.7	
Noviembre	218.2	7.3	33.5	20.4	26.9	99.6	58.0	78.8	1014.1	1005.1	10.5		27.0	
Diciembre	80.8	2.6	33.9	20.2	26.9	99.6	46.2	72.9	1014.3	1004.9	15.0		28.8	

### **Descripción de la aplicación de la metodología Desinventar seguida en Panamá.**

A partir de El seminario Taller de Desinventar dictado en ciudad de Panamá del 2 al 4 de Julio de 1997 se incorpora En el Sistema Nacional de Protección Civil este proyecto de la Red llenando un vacío en lo que recolección de datos de eventos de desastres sistemáticos y homogéneos se refiere. A pesar que en ocasiones anteriores a esta fecha se exploraron programas afines, no fue hasta después de este taller que se llegó a incorporar en todo el país esta base de datos como modelo a seguir.

La labor de implementación fue evolucionando a medida en que se capacitaban a los funcionarios que recibían las NOVEDADES (Funcionarios de Depto. de Comunicación) en lo que a metodología y conceptualización de Desinventar se refiere. La denominada Hoja de Recepción de Novedades sería una FICHA BASICA estilo panameño que se diseñó de acuerdo a las necesidades de emergencias del País, en la cual se añadieron campos claves de las emergencias Nacionales. Su evolución fue el fruto de diferentes reuniones de consulta con funcionarios de emergencias, donde se aclaraban conceptos y se eliminaban o añadían campos. La hoja de Recepción de Novedades se incorporo a todas las Direcciones Provinciales del país (9 Provincias) utilizando la Red Nacional de Comunicaciones (Bandas UHF, VHF), cada provincia envía a la sede central de Protección Civil Informes pormenorizados para su captación en la Base de Datos de Desinventar. La depuración, corrección y consulta de lo captado se hace por un equipo de funcionario de Informática y Dirección General.

La Base de Datos de Panamá se completó para los años 1996, 1997, 1998 y se está utilizando en un 95% la metodología de Desinventar en todos los 1185 registros que hay captados.

Las fuentes de Información básicamente son Gubernamentales o de Instituciones Nacionales que se dedican a la labor de emergencias, salvamento y rescate (Cuerpo de Bomberos, Policía Nacional, etc.) resaltando en su mayoría o cantidad de registros los que procesa directamente el Sistema Nacional de Protección Civil. Sin embargo, se ha venido captando información de fuentes periodísticas para llenar el vacío de años anteriores.

#### Fuentes de Información del Sistema Nacional de Protección Civil:

Estos registros tienen una cobertura espacial a nivel de Corregimiento (Nivel2), a pesar de que existe un Nivel0 en lo que a oficinas provinciales se refiere, estas Direcciones Provinciales obtienen información de los gobiernos locales Distritales (Nivel1) y además de los representantes de corregimientos (Nivel2). La cantidad de registros es de 900 hasta el 16 de Octubre de 1998 siendo la que ha generado la mayor cantidad de reportes.

Dependiendo mucho del tipo de Evento que se haya generado la información que se recibe tiene desde unos minutos hasta horas desde que se notifica el EVENTO y se VERIFICA el

mismo hasta el momento en que es captado en la base de datos. Las Direcciones Provinciales del país utilizan la Red Nacional de Comunicaciones (Bandas UHF, VHF) y notifican las Novedades a la sede central de Protección Civil por medio de la HOJA DE RECEPCION NOVEDADES.

#### Fuentes de Información de Otras Instituciones de Emergencia:

Estas fuentes de Información básicamente son Gubernamentales e Institucionales que se dedican a la labor de emergencias, salvamento y rescate que tiene enlaces por ley al Sistema Nacional de Protección Civil (Cuerpo de Bomberos, Policía Nacional, etc.): Estas Instituciones en muchos casos cuentan con sus propias redes e intercambias datos y eventos para la coordinación y logística de Eventos de Desastres. El nivel de cobertura espacial de estas instituciones es Corregimiento (Nivel2).

#### Fuentes de Información de Periodística:

En Panamá existen unos 6 periódicos, de los cuales cuatro son estándar y dos son tipo tabloides que tienen una cobertura a lo ancho y largo de todo el país; en su mayoría dedican un 70 % a la noticia en el área capitalina y resto al interior del país. Estos periódicos elaboran un periodismo noticioso, difícilmente elaboran un periodismo investigativo. Existe un grado mínimo de amarillismo o más bien de sensacionalismo en las crónicas noticiosas y eso mas bien se da en los periódicos que cubren la llamada *crónica roja* de los cuales están los tipos tabloides, que son los más populares.

En virtud de enriquecer mucho más la base de datos de inventarios de desastres, se incorporó un cuadro estadístico de eventos de desastres cuya fuente principal son los medios de comunicación escritos, que se usaran para comparar datos gubernamentales vs datos periodísticos, dando como resultado una interesante compatibilidad de datos.

#### **Rellenos de Vacíos de Información:**

Sobre la base de la necesidad que existe en Panamá con respecto a la historia de las inundaciones en todo el país, EL Sistema Nacional de Protección Civil comenzó una labor de investigación de las fuentes de hemerotecas del tema. Sin embargo no se registraron algunos campos importantes de la ficha básica, de cualquier manera se captó la información en Desinventar para su posterior actualización. Estos registros de inundaciones son desde 1896 y cuentan unos 43 reportes hasta 1995.