

UNA NACIÓN DIVIDIDA POR ALGO MÁS QUE UN CANAL:  
LOS DOS PANAMÁ  
-Informe Final-

Alejandro Cordero C.  
**consultor**

Panamá, 6 de Febrero del 2002

## PRESENTACIÓN

El reporte de investigación que se recoge en este documento pretende proporcionar una fotografía de algunas de las más relevantes disparidades que afectan a la población panameña y su dinámica reciente. Se concentra esencialmente en confrontar los rasgos propios de la situación de pobre con aquéllos otros de quienes se encuentra ubicados en la posición de no pobreza. Debido a la necesidad de hacer comparables algunas estadísticas, en ocasiones incluye el concepto de sectores vulnerables, entendiendo por estos últimos a quienes por estar situados muy cerca de la línea de pobreza general son fácilmente víctimas de las oscilaciones del nivel de actividad económica propias de las economías de mercado.

Es una investigación de naturaleza descriptiva basada en fuentes secundarias de carácter oficial. Usa extensivamente la Encuesta de Niveles de Vida de 1997 (ENV 1997) preparada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá. Esta última investigación representa, sin lugar a dudas, un hito en el desarrollo de los estudios sobre la temática de pobreza en Panamá. La sólida base metodológica, amplitud, profundidad y enfoque multidimensional constituyen a la ENV 1997 en una fuente de referencia indispensable para cualquier estudio sobre la pobreza en el país. La investigación también consulta diversos análisis hechos por especialistas que han utilizado a la ENV 1997 como fuente de referencia básica. El reporte, además, emplea datos cuantitativos provenientes de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del 2000 y de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá en especial de Panamá en Cifras.

El hilo conductor de la investigación es la hipótesis de que las situaciones de pobreza y no pobreza constituyen una unidad analítica inseparable. No es posible entender a la primera sin cotejarla con la segunda, pues ambas están situadas en el mismo espacio social y económico y obedecen regularidades que particularizan a momentos específicos del comportamiento cíclico y dinámica de expansión a largo plazo de las economías modernas. Por ello el cotejo realizado se inscribe en el contexto macroeconómico de desaceleración y aumento del desempleo que han caracterizado al país recientemente.

El reporta incorpora el contraste de diversas facetas de la posición de pobreza y no pobreza en los ámbitos de ingreso y consumo. Se ocupa, además, de ciertas características de los trabajadores pobres y no pobres en el contexto de sus posibilidades de acceder a los frutos del crecimiento a través del mercado laboral, particularmente desde una perspectiva de género y edad. El reporte también se ocupa de confrontar algunas caras de la pobreza indígena y de la situación de la vivienda, escolaridad y desnutrición infantil de los pobres, pobres extremos y no pobres.

EL AUTOR

## TABLA DE CONTENIDOS

PRESENTACIÓN.....	2
DEFINICIONES Y CONCEPTOS BÁSICOS:.....	4
PANAMÁ: CUANTIFICACIÓN DE LA POBREZA Y LA EXTREMA POBREZA.....	4
PANAMÁ: POBREZA Y CONSUMO. ....	6
PANAMÁ: POBREZA Y COSTO DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR.....	7
PANAMÁ: POBREZA Y DESACELERACIÓN ECONÓMICA: TENDENCIAS RECIENTES. ....	8
PANAMÁ: TASA DE PARTICIPACIÓN MASCULINA Y FEMENINA Y EL FENÓMENO DEL DESEMPLEO .....	9
PANAMÁ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LA POBLACIÓN DE 10 A 19 AÑOS. ....	12
PANAMÁ: POLÍTICA MACROECONÓMICA Y POLÍTICA SOCIAL.....	12
PANAMÁ: COMPARACIÓN DE LA POBREZA CON AMÉRICA LATINA. ....	14
PANAMÁ: DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO A NIVEL DE HOGARES. ....	14
PANAMÁ: RELACIÓN ENTRE REDUCCIÓN DEL PIB Y CRECIMIENTO DE LA POBREZA.....	15
PANAMÁ: SITUACIÓN DE POBREZA Y LAS VIVIENDAS INDÍGENAS .....	16
LOS DOS PANAMÁ EN LA ENCUESTA NACIONAL DE NIVELES DE VIDA DE 1997.....	18
CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS DE LOS POBRES:.....	18
LOS POBRES Y EL MERCADO LABORAL.....	21
EDUCACIÓN Y POBREZA .....	22
DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL Y POBREZA.....	23
CONCLUSIONES .....	24
BIBLIOGRAFÍA.....	25

## DEFINICIONES Y CONCEPTOS BÁSICOS:

Siguiendo el método del consumo utilizado en la publicación PANAMÁ: ESTUDIO SOBRE POBREZA<sup>1</sup>, operativamente se define la **Línea de Pobreza Extrema** como aquella que representa el costo de adquirir el nivel de calorías mínimas recomendadas para Panamá usando la canasta observada de consumo de las personas de “bajos ingresos”. Para Panamá en 1997, la línea de pobreza extrema se calculó en B/. 519 per cápita al año<sup>2</sup>.

De igual forma el estudio arriba indicado señala que la **Línea de Pobreza General** incluye el costo de la línea de pobreza extrema más un monto adicional para el consumo no alimenticio. Para Panamá en 1997, la línea de pobreza extrema se calculó en B/. 905 per cápita al año<sup>3</sup>. La fuente de datos para este estudio fue la Encuesta Nacional de Niveles de Vida (ENV) del año 1997.

## PANAMÁ: CUANTIFICACIÓN DE LA POBREZA Y LA EXTREMA POBREZA

La primera Encuesta de Niveles de Vida (ENV), realizada en 1997 por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) que tuvo como objetivo central actualizar y profundizar el análisis de la magnitud, características y distribución geográfica de los niveles de pobreza y de bienestar en la sociedad panameña bajo un enfoque multidimensional y multicausal, arrojó entre sus resultados que más de un millón de panameños y panameñas (37.3%) se encuentran en condición de pobreza con inclusión de los pobres extremos o indigentes que superan un poco más del medio millón de personas (18.8%)<sup>4</sup>.

A fin de obtener una imagen visual, gráficamente esta situación de disparidades puede expresarse de la siguiente forma:

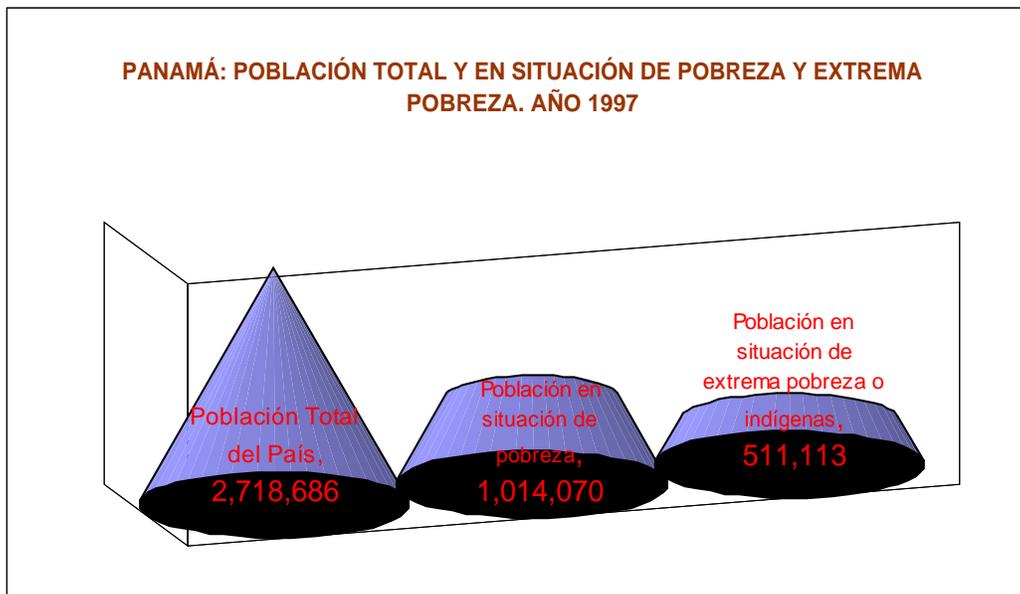
---

<sup>1</sup> Informe No. 18801 PAN, PANAMÁ: ESTUDIO SOBRE POBREZA, Prioridades y Estrategias para la Reducción de la Pobreza, Volumen 2: Anexos, BM, 28 de junio de 1999.

<sup>2</sup> Op. Cit., Anexo 2, Página 3.

<sup>3</sup> Op. Cit., Anexo 2, Página 7.

<sup>4</sup> MARTHA RODRIGUEZ SANTANA, PANAMA: PERCEPCIONES COLECTIVAS DE LA COMUNIDAD, MEF, UNICEF, Junio 2000, pág. 1.



Con el propósito de hacer un estudio más amplio sobre Pobreza en Panamá utilizando una más extensa gama de información, el MEF contrató los servicios de los economistas Niek de Jong y Rob Vos del Instituto de Estudios Sociales de la Haya. Con fecha de marzo del 2000 el MEF distribuyó el informe de los economistas holandeses<sup>5</sup>, en el cual se profundiza el tema de la pobreza en Panamá.

En este estudio se concluye lo siguiente:

**La distribución de ingresos en Panamá se caracteriza por un grado de desigualdad que está entre los más altos en América Latina y el mundo. El coeficiente de Gini de desigualdad en 1997 se estimó en 0.60, identificando así a Panamá conjuntamente con Brasil como los países con la peor distribución de ingreso en América Latina.<sup>6</sup> El ingreso promedio por habitante en Panamá está por encima del nivel en la mayoría de los países latinoamericanos. No obstante, por el alto grado de desigualdad persiste una pobreza profunda, afectando a 42 por ciento de la población panameña en 1997<sup>7</sup>.**

<sup>5</sup> . Este estudio presenta un análisis de la distribución del ingreso y de la pobreza en Panamá, basándose en los resultados de la *Encuesta de Niveles de Vida 1997*, de la *Encuesta Socioeconómica 1983* y de la serie de *Encuestas Continuas de Hogares* levantadas en el periodo 1982 al 1998. El estudio fue realizado en el marco del Proyecto PAN/96/003 “Estudio de Niveles de Vida” del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con apoyo financiero del Banco Mundial.

<sup>6</sup> El coeficiente Gini es un índice entre 0 y 1. En el caso de igualdad perfecta (todo el mundo gana el mismo ingreso), el coeficiente es igual a cero. En el caso de desigualdad perfecta (una persona obtiene todo el ingreso generado en el país) el coeficiente asume un valor igual a uno.

<sup>7</sup> Esta estimación se hizo utilizando el método de ingreso. La incidencia de pobreza según el método de consumo es igual a 37.3%.

De acuerdo con el método del ingreso utilizado por los economistas Niek de Jong y Rob Vos la situación de pobreza es más aguda. El número de pobres en términos absolutos se incrementa en 127,778, es decir en 12.6%, con relación al estimado siguiendo el método del consumo.

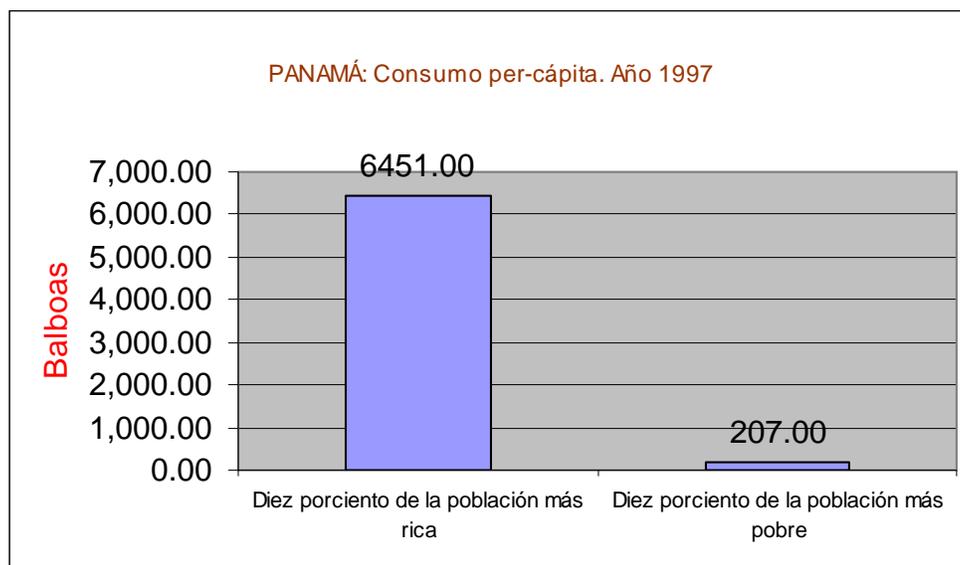
POBREZA EN PANAMÁ. año 1997	
<u>De acuerdo con el método del Consumo</u>	<u>De acuerdo con el método del ingreso</u>
1,014,070	1,141,848
37.3% de la población del país	42.0% de la población del país
Coeficiente de Gini: 0.6 (la segunda peor distribución del ingreso después del Brasil)	

## PANAMÁ: POBREZA Y CONSUMO.

El estudio del Banco Mundial<sup>8</sup> concluye que:

“el consumo per-cápita actual en Panamá varía substancialmente. En promedio, el consumo per-cápita anual es de B/. 1,821.00. Pero un diez por ciento de la población más alta tiene un nivel de consumo promedio de B/. 6,451.00 y, al otro extremo, el diez por ciento de la población más pobre tiene un consumo anual per-cápita promedio de B/. 207.00”<sup>9</sup>.

La diferencia es de 31 a 1.

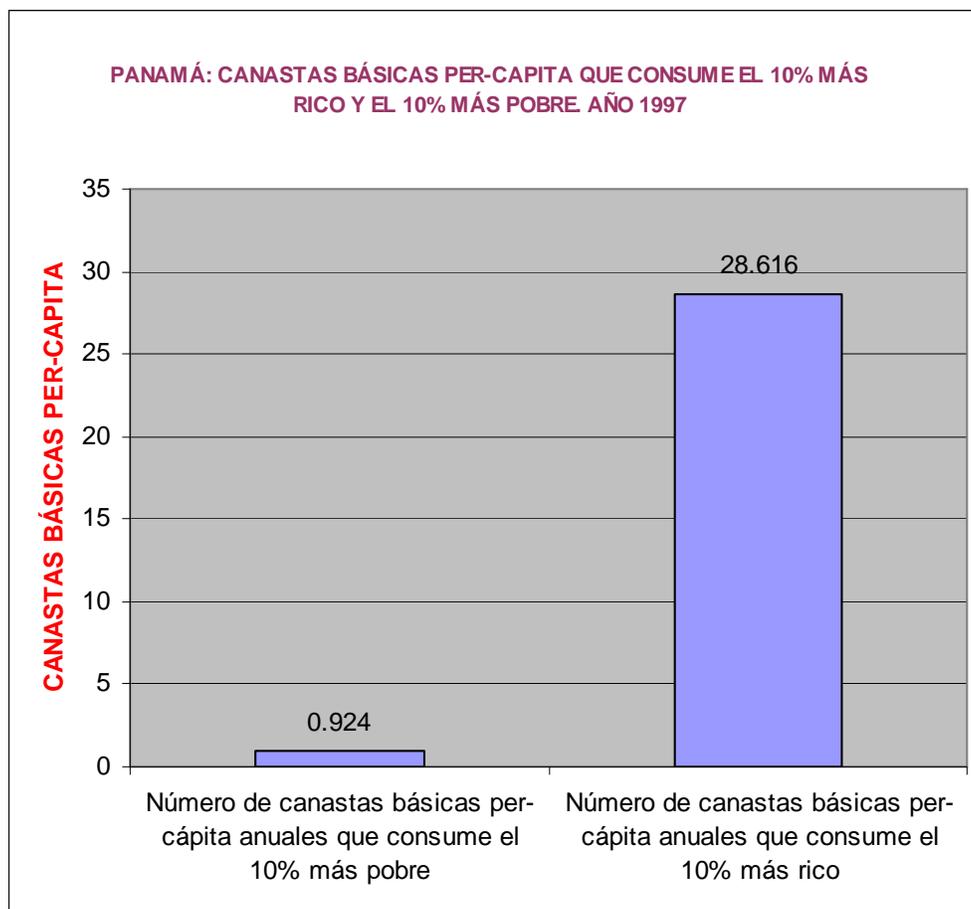


<sup>8</sup> Op. Cit., Anexo 2, Página 1

<sup>9</sup> Op.Cit., Anexo 2, Página 1.

## PANAMÁ: POBREZA Y COSTO DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR.

De acuerdo con información oficial<sup>10</sup> en 1997 el costo de la Canasta Básica Familiar<sup>11</sup> ascendía a 224.14 mensuales. En consecuencia el 10% de la población más pobre del país consumía algo menos de una canasta básica familiar de la Ciudad de Panamá anualmente. De otro lado, el 10% de la población más rica del país consume en 1997 algo más de 28 canastas básicas de la Ciudad de Panamá anualmente.



En otros términos, una familia de cinco miembros perteneciente al 10% más rico consume, en promedio 143 canastas básicas de la Ciudad de Panamá anualmente, en el otro extremo, el 10% más pobre sólo consume cinco (5) canastas básicas de la Ciudad de Panamá anualmente.

<sup>10</sup> Véase: <http://www.mef.gob.pa/indicadores/INDSOC2001.htm>

<sup>11</sup> La información corresponde a la Ciudad de Panamá. La estructura de la canasta proviene de la estructura del gasto familiar de alimentos en la Encuesta sobre las Condiciones de Vida de las Familias en la Ciudad de Panamá 1983/1984

## PANAMÁ: POBREZA Y DESACELERACIÓN ECONÓMICA: TENDENCIAS RECIENTES.

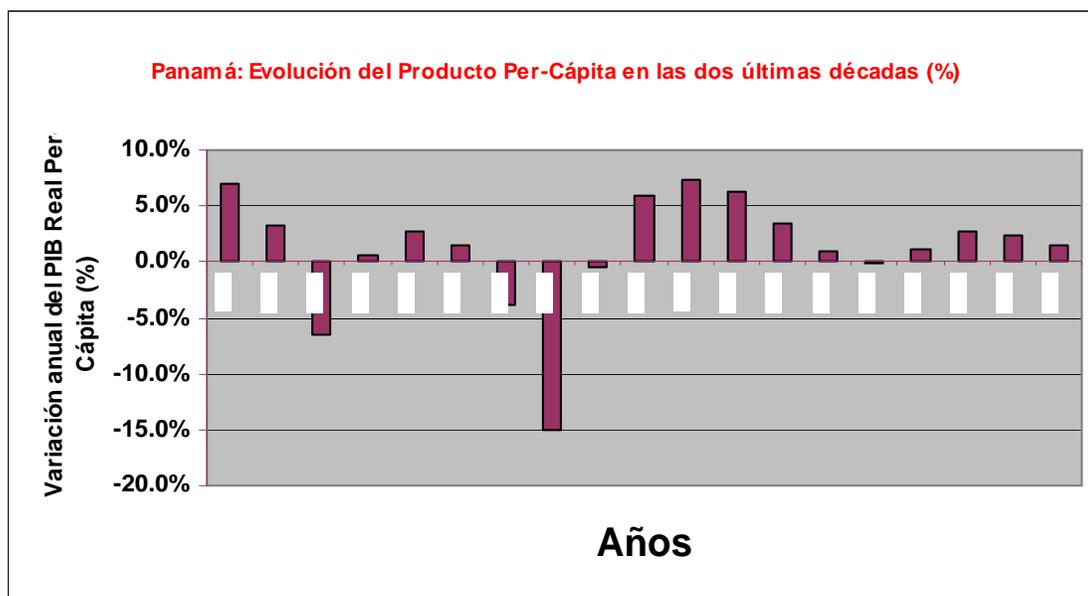
La Economía de Panamá experimenta actualmente uno de los periodos más largo de desaceleración económica de la posguerra. Este fenómeno no afecta a todos los miembros de la sociedad de forma homogénea. Hay sectores que sufren de manera más acentuada la pérdida de dinamismo de la economía. Los pobres y, particularmente entre ellos, las mujeres, los jóvenes y los indígenas<sup>12</sup> (Véase Diario La Prensa, 15 de octubre de 2001) se ven afectados adversamente por esta situación en una proporción no comparable con el resto de la colectividad. La caída en el empleo, la contracción en el ingreso real y el deterioro general de la calidad de vida que acompaña a una situación de esta naturaleza (aumento de la criminalidad, de la violencia intrafamiliar, de la deserción escolar, etc.) se manifiesta de manera particularmente severa entre estos sectores de la sociedad.

En virtud de la fuerte interrelación entre crecimiento y pobreza y el deterioro generalizado del nivel de actividad económica a partir del año 1997, la situación descrita ha ido empeorando a partir de entonces, como se observa en el gráfico que recoge el

---

<sup>12</sup> Baja en el precio del café afecta a indígenas ALANJE, Chiriquí. -El gobernador de la comarca Ngöbe Buglé, José Ellington, manifestó que miles de indígenas “pasarán mucha hambre”, pues este año el precio en la industria del café ha bajado, lo que provocará que el pago a la mano de obra también baje. Los indígenas año tras año ponen su esperanza en la cosecha del café, pues este cultivo, que a diferencia del arroz debe recolectarse a mano, les asegura trabajo durante una época del año, ya que el café necesita mucho cuidado para no sufrir golpes y llegar en buen estado a la torrefactora. Pero este año el precio de la lata de café, en los días iniciales a la cosecha, está en un dólar con 65 centésimos, según cifras dadas por el gerente de la Cooperativa de Productores de Café de Boquete (COOPCAFEB), Francisco Serracín. “El precio que están pagando las procesadoras equivale a 46 dólares el quintal y el trabajador de la cosecha no quiere menos de un dólar por lata de 30 libras recolectada en el campo, por lo que estamos en un serio dilema, pues el precio no da para pagar lo que el trabajador se merece”, dijo Serracín. En algunas fincas, los dueños ofrecen 80 centavos por lata y la situación es tan injusta que los productores sienten que están trabajando todo el año, con sus fincas en riesgo, para la mano de obra o sea los trabajadores, declaró el productor. Chiriquí tiene dos zona productoras de café: Renacimiento y Boquete. Ambas tienen una producción similar con un ligero margen de ventaja para la primera zona. Boquete produce unos 120 mil quintales de café procesado y Renacimiento unos 130 mil, que hacen un total de 250 mil. Unos 3 mil productores en ambas zonas que se dedican a la actividad sembraron este año de 11 a 12 hectáreas. Ante la situación del aumento en el precio del café y la disminución en las plazas de trabajo para los indígenas en los cafetales, el pasado 7 de junio la dirigencia indígena solicitó a la presidenta de la República que se le asigne un presupuesto y se busquen los medios para erradicar la miseria en el área, pero el gobernador Ellington informó de que no se ha cumplido con la petición. De acuerdo con el gobernador, se pidió unos 52 millones de dólares y solo se nos asignaron 800 mil dólares que serán utilizados para el funcionamiento de las juntas comunales. El gobernador comarcal Ellington solicitó ayuda a la presidenta Moscoso, porque siente que el hambre en la población indígena será mayor este año por la crisis cafetalera. La solicitud se hizo porque la pobreza y el hambre está radicada en la comarca y la crisis cafetalera amenaza con sumirlos más en esta realidad De acuerdo con un informe del proyecto Alemán GTZ, el 50% de los niños sufre de desnutrición y la mortalidad infantil es de 84% de cada mil niños nacidos vivos en esta zona, un 5% más que en todo Panamá. Esta es una situación crítica para la región, especialmente porque los más afectados son los niños. La zona indígena tiene un territorio de 6 mil 994 kilómetros cuadrados, con una población de 110 mil habitantes, lo que representa el 75% de la población indígena del país.

comportamiento del PIB per-cápita en las dos últimas décadas y que revela su carácter cíclico.



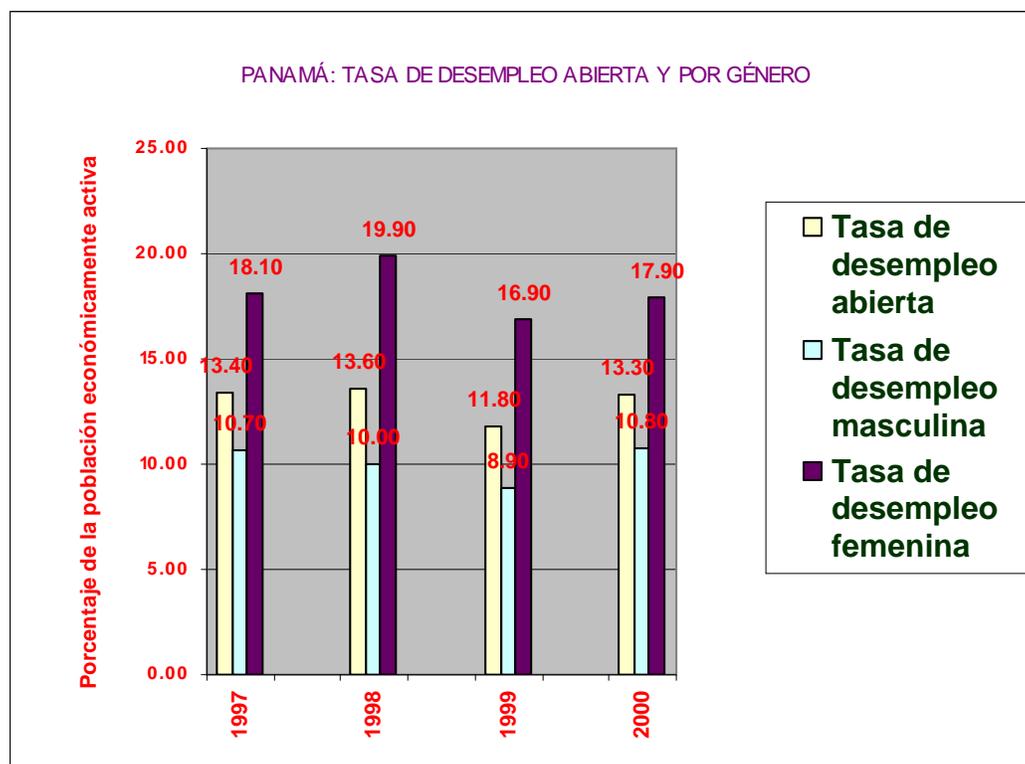
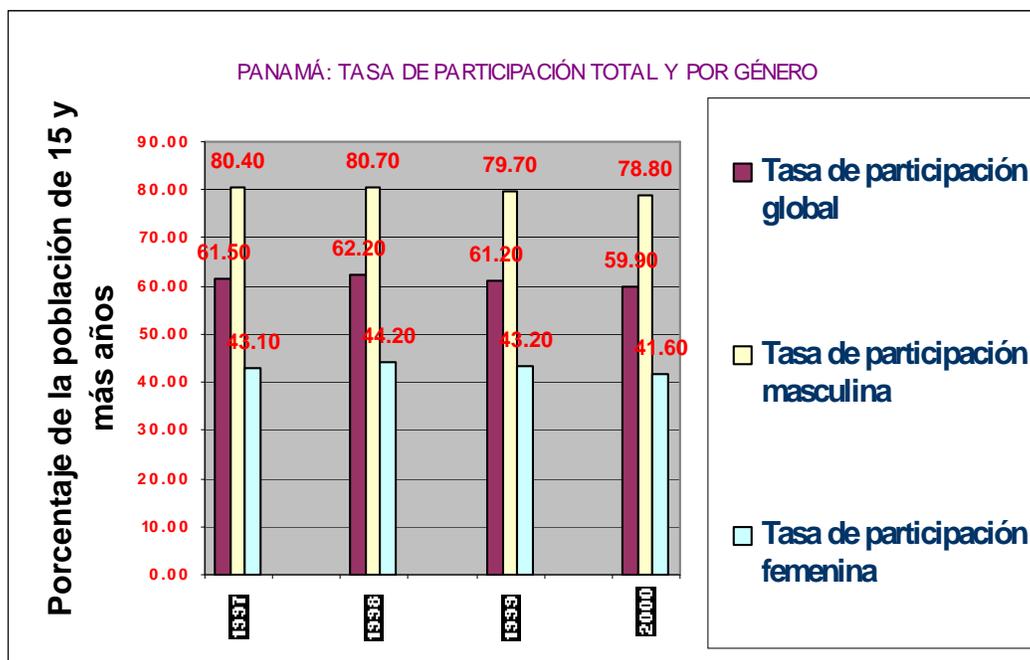
A partir del año 1999, último para el cual hay cifras oficiales, la tasa de crecimiento del PIB per-cápita (1.5%) es inferior al de la población (1.7%). La tasa de crecimiento del PIB real ha estado contrayéndose aún mas a partir de entonces. Extraoficialmente se espera para el 2001 un crecimiento entre 1.5 a 0.5%<sup>13</sup>. Si asumimos el mismo ritmo de crecimiento de la población tendremos que concluir que a partir de este último año el crecimiento del PIB real per-cápita se torna negativo.

## **PANAMÁ: TASA DE PARTICIPACIÓN MASCULINA Y FEMENINA Y EL FENÓMENO DEL DESEMPLEO**

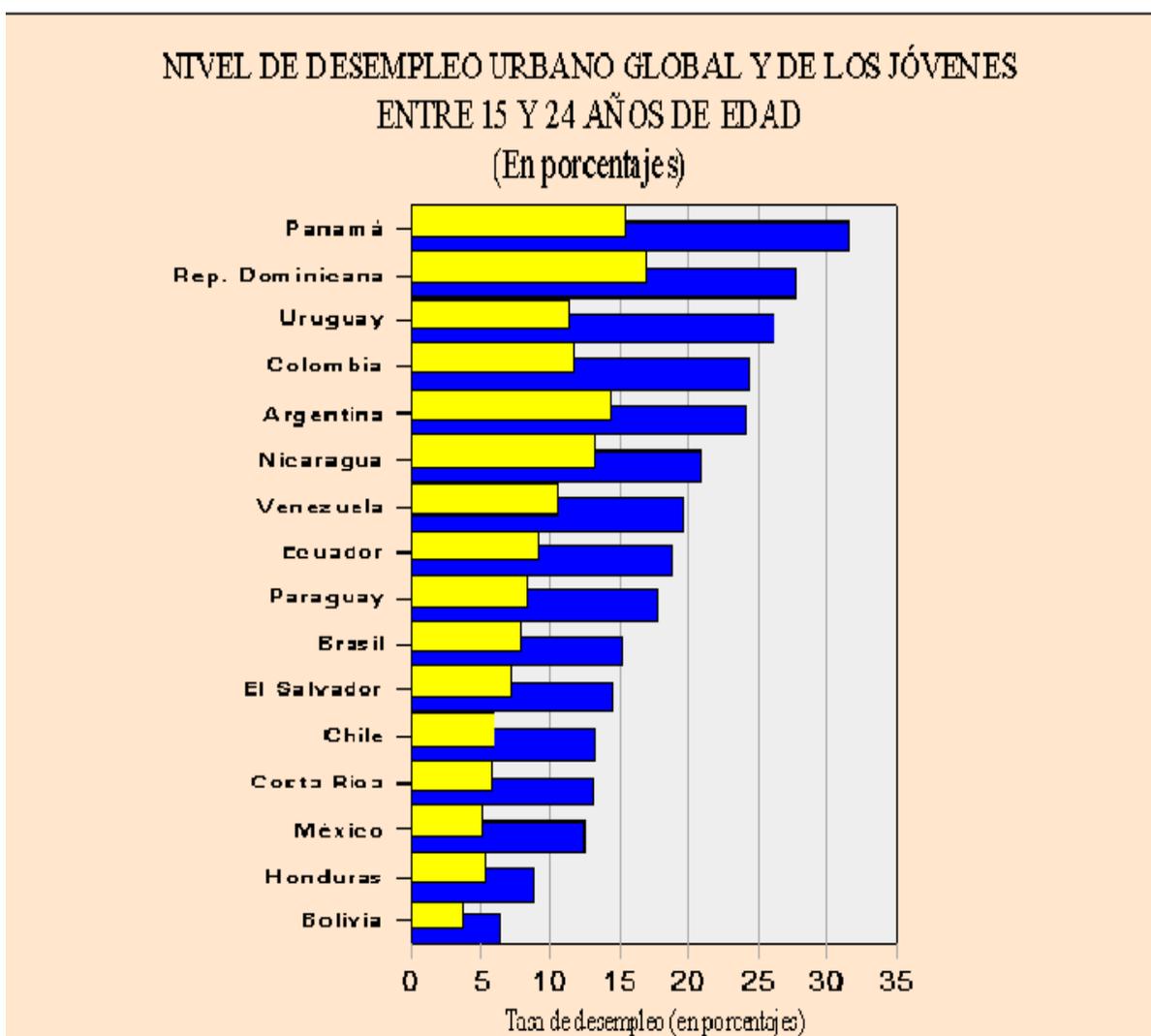
La desaceleración de la Economía ha impactado el fenómeno de la pobreza a través del empleo, dado que la fuerza laboral es el principal y prácticamente único activo productivo de los pobres. Como se observa en el siguiente gráfico, tanto la tasa de participación global como por género se ha ido deteriorando, a partir del año 1997, fecha de referencia de este estudio. Llama la atención el hecho de que la tasa de participación masculina es prácticamente el doble que la tasa de participación femenina, lo cual estaría reflejando una involución reciente hacia rasgos propios de las sociedades atrasadas, en las cuales la principal función de la mujer es dedicarse a tareas domésticas en el hogar. En

<sup>13</sup> <http://www.mef.gob.pa/indicadores/INDSOC2001.htm>

términos generales un 40% de la población en edad de trabajar de quince y más años de edad, no participa del mercado laboral, por estar desempleado, retirado, dedicado a tareas domésticas, estar estudiando o incapacitado por diversos motivos.



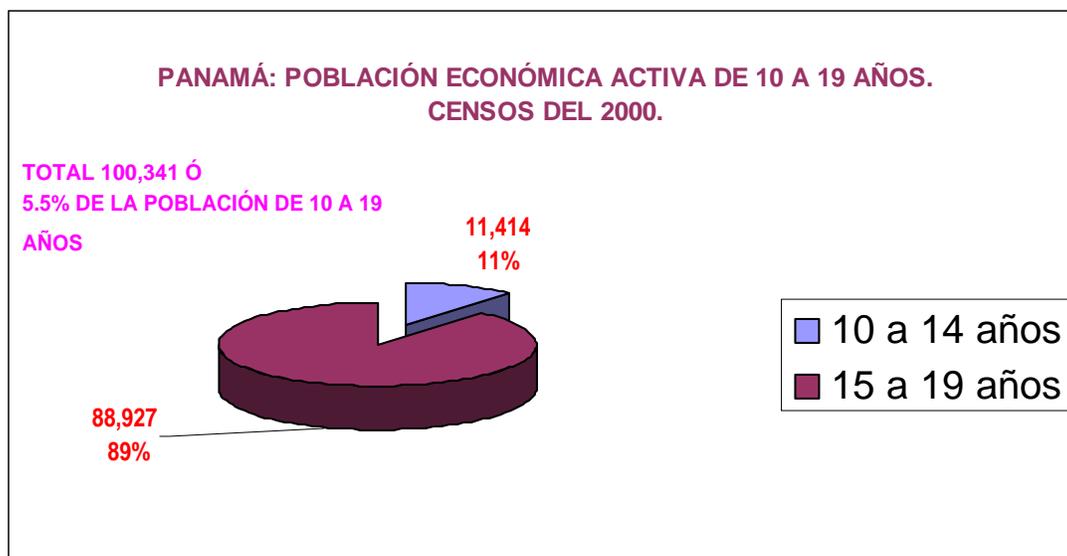
Como resultado de la desaceleración económica la tasa de desempleo abierta se ha mantenido elevada, en algo más del 13%, de acuerdo con cifras oficiales. No obstante, la tasa de desempleo abierta femenina es sustantivamente más alta que la de los varones. Por ejemplo, en 1998 mientras la tasa de desempleo abierta masculina era del 10%, la tasa de desempleo abierta femenina era del 19.9%, más elevada que la tasa de desempleo abierta del país que era de 13.6%. Como se observa en el siguiente gráfico la situación de desempleo en Panamá es más agravante entre los jóvenes de 15 a 24 años de edad, cuya tasa de desempleo supera el 30.0%, para 1997, la más alta de América Latina.



FUENTE: COMISIÓN ECONÓMICA PARA LA AMÉRICA LATINA, 1997, EN <http://www.rrojasdatabank.org/graf9oc.gif>

## PANAMÁ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LA POBLACIÓN DE 10 A 19 AÑOS.

De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2000 en Panamá hay 100,341 jóvenes (5.5% de la población del estrato) que cifran entre 10 y 19 años que se encuentran dentro del mercado laboral. De estos el 11% están entre 10 y 14 años y 89% entre 15 y 19 años.



En síntesis:

- Persiste el alto dinamismo de la oferta laboral basado en la sostenida incorporación de las mujeres y de los jóvenes, especialmente de los estratos socioeconómicos medios y bajos, como vía para mejorar sus ingresos familiares.
- La menor expansión del empleo en las grandes empresas y en el sector público, ha contribuido a que predomine la generación de empleos de baja productividad e ingresos.
- El insuficiente dinamismo económico registrado dificulta la inserción de los jóvenes que, no obstante contar con un número cada vez mayor de años de estudio, encuentran crecientes dificultades para acceder a una ocupación adecuada. Esto se refleja en elevadas tasas de desempleo abierto

## PANAMÁ: POLÍTICA MACROECONÓMICA Y POLÍTICA SOCIAL.

En el primer quinquenio de los noventa la economía se recuperó con la implementación de políticas de estabilización y de liberalización moderada. El crecimiento se caracteriza

por una expansión en el gasto de consumo y en la inversión en el sector de la construcción. El crecimiento económico facilitó una reducción del desempleo, un aumento del empleo asalariado en los sectores formales, disminuyendo así la pobreza y la desigualdad en las áreas urbanas entre 1991 y 1994. La recuperación económica fue de corta duración. La tasa de crecimiento comenzó a desacelerar desde 1992. A partir de 1994 hubo un giro más drástico hacia la liberalización de la economía.<sup>14</sup> Sin embargo, en los años siguientes no se observa una aceleración del crecimiento y por lo tanto no se logra reducción significativa de los problemas de desempleo y pobreza urbana. Además, se incrementó la desigualdad entre 1994 y 1998<sup>15</sup>.

El gasto social, es uno de los más altos de la región como proporción del PIB. No obstante, en virtud del alto componente de administración y el peso que en el mismo tiene la parte dedicada a la seguridad social, que constituye el segmento más regresivo del mismo, su eficacia y eficiencia es muy baja<sup>16</sup>.

Como resultado de este antecedente y, además, del hecho de que en términos reales el gasto social ha venido decreciendo, principalmente en el área de la educación, este último se ha visto imposibilitado de neutralizar los efectos negativos sobre la situación de pobreza y desigualdad en el país.



<sup>14</sup> Cabe destacar que la profundización de la liberalización tuvo lugar hacia fines del periodo 1994-1999. La apertura comercial, por ejemplo, fue más drástica con la baja de aranceles realizada en 1998. Por lo tanto, todavía no se puede evaluar bien los efectos de los esta profundización sobre desigualdad y pobreza.

<sup>15</sup> Op. Cit., pág. 17

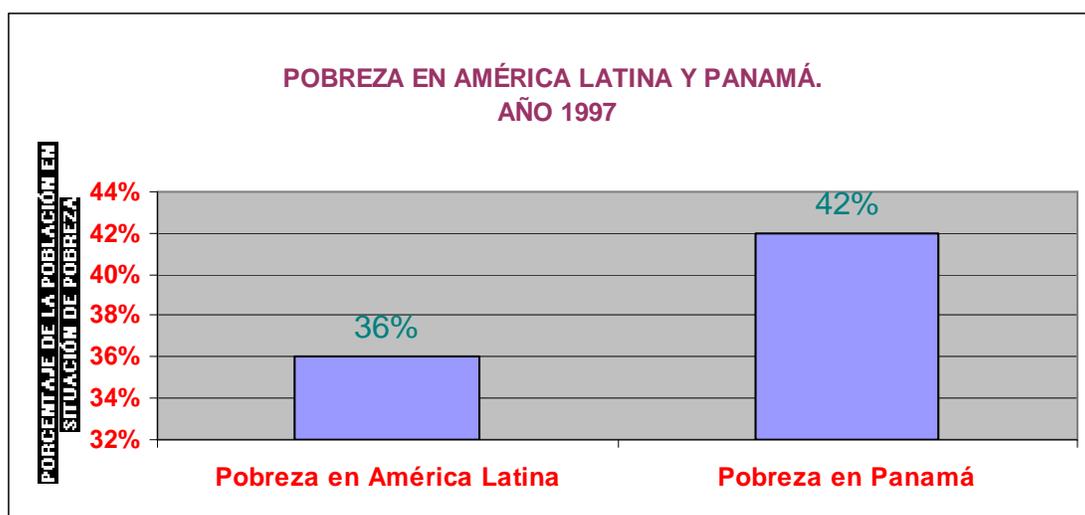
<sup>16</sup> Ministerio de PAnificación y Política Económica, Dirección de Políticas Sociales, El Gasto Público Social en Panamá (Tendencias y Prioridades), abril de 1997.

## PANAMÁ: COMPARACIÓN DE LA POBREZA CON AMÉRICA LATINA.

Como señaló José Antonio Ocampo, secretario ejecutivo de la CEPAL “la pobreza en América Latina disminuyó entre 1990 y 1997 de 41% a 36%”<sup>17</sup>. No obstante, en Panamá de acuerdo con el estudio de los economistas Niek de Jong y Rob Vos del Instituto de Estudios Sociales de la Haya, en 1997 la pobreza alcanza al 42% de la población y ha estado aumentando desde entonces como consecuencia de la desaceleración económica.

Debido a que:

**“El crecimiento económico sigue teniendo una gran influencia sobre las disminuciones y aumentos de la pobreza. Cuando la evolución del mercado de trabajo que acompaña al crecimiento da origen a incrementos significativos en el número de ocupados por hogar, el efecto positivo se acentúa”<sup>18</sup>.**

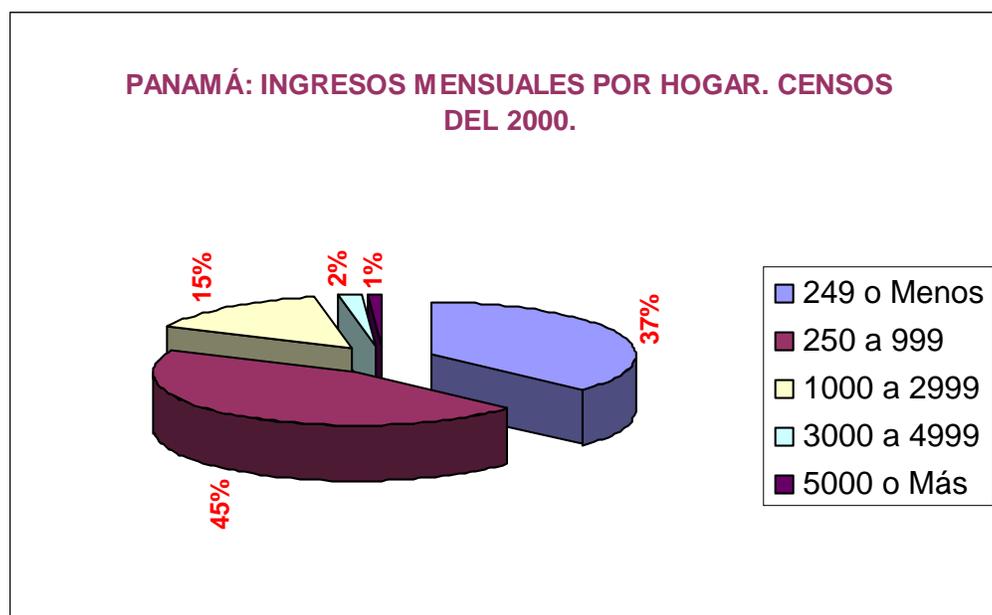


## PANAMÁ: DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO A NIVEL DE HOGARES.

Los Censos Nacionales de Población y Vivienda del 2000 han permitido conocer algunas aristas del fenómeno de distribución del ingreso en país.

<sup>17</sup> Véase: <http://www.rrojasdatabank.org/psoc98oc.htm>

<sup>18</sup> Ocampo, Op. Cit.

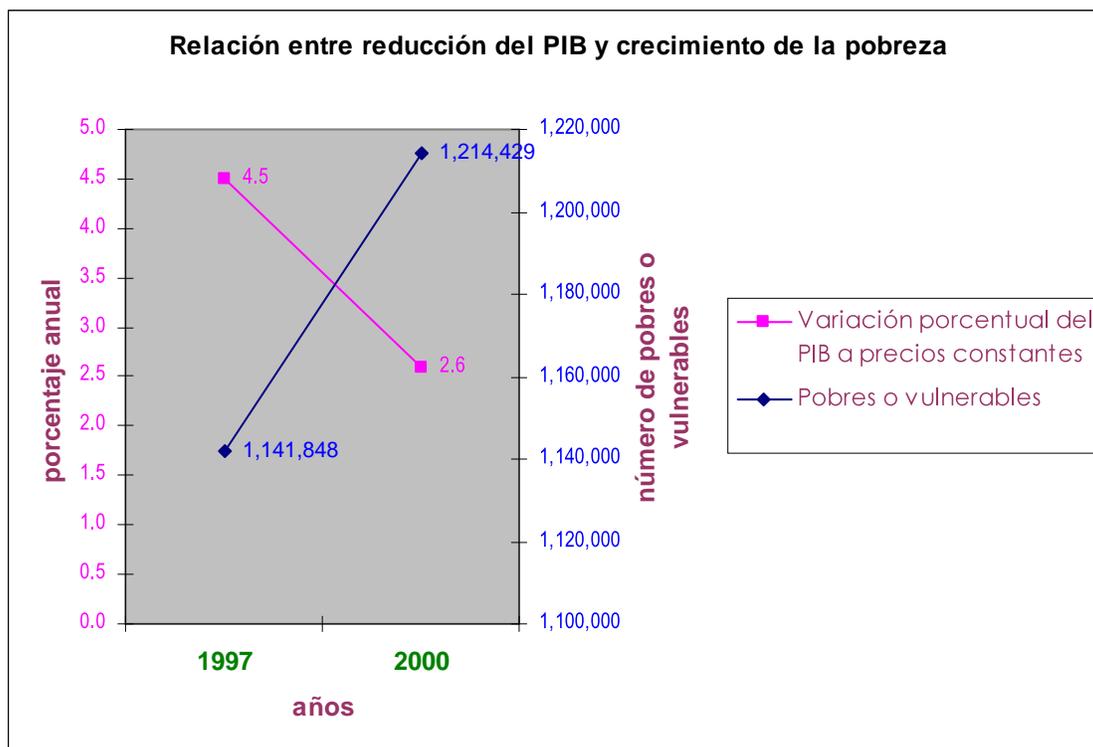


Como se observa en el gráfico anterior el 45% de los hogares censados que declararon ingresos apuntaron que los mismos oscilan entre 250 a 999 balboas mensuales. Sólo un 3% de los hogares del país, censados en el 2000, afirmaron tener ingresos por arriba de los 3000 balboas mensuales. En el otro extremo un 15% de los hogares declararon ingresos mensuales de 249 balboas o menos.

## PANAMÁ: RELACIÓN ENTRE REDUCCIÓN DEL PIB Y CRECIMIENTO DE LA POBREZA.

Tomando en consideración que la línea de pobreza general se encuentra en B/. 905.00 per cápita anual y que el promedio de personas por hogar es de 3.4, los hogares que se encuentran debajo de la línea de pobreza general serían aquellos que obtienen ingresos por debajo de B/. 256.42 mensuales. Utilizando el Censo del 2000 el número de pobres en el país, o tan cerca de la línea de pobreza general que podrían denominarse claramente como vulnerables (399 balboas o menos mensuales de ingreso por hogar) ascendería a 1,214,429 personas o 43.6% de la población del país. Si calculamos la elasticidad pobreza-variación anual del PIB<sup>19</sup> desde 1997 al 2000 la misma ascendería a 3.3%. Lo cual quiere decir que por cada un por cien de contracción en el PIB, el número de pobres o vulnerables se incrementa en 3.3%.

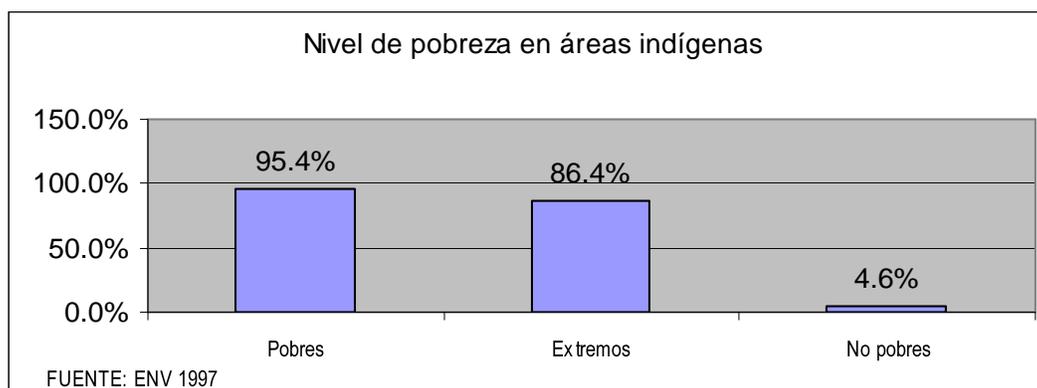
<sup>19</sup> La elasticidad pobreza-variación anual del PIB no es más que el cociente de la tasa de variación porcentual anual del número de individuos que son pobres o vulnerables y la tasa de variación porcentual anual de PIB a precios constantes.



## PANAMÁ: SITUACIÓN DE POBREZA Y LAS VIVIENDAS INDÍGENAS

Aproximadamente el 8% de la población nacional es indígena (223,000 personas). Hay varios grupos diferentes de pueblos indígenas en el país. El Ngobe-Buglé (60%) es el de mayor tamaño (Chiriquí, Bocas del Toro, Veraguas), seguido por el Kuna (20%) y el Emberá-Wounan(20%) en Darién.

De acuerdo con la Encuesta de Niveles de Vida de 1997 sólo el 4.6% de los indígenas no eran pobres. El 95.4% eran pobres y el 86.4% eran pobres extremos, de acuerdo a la misma fuente.



De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2000 se observan las siguientes desigualdades entre las condiciones de las viviendas indígenas y las condiciones de la vivienda a nivel nacional.

#### PAREDES DE LAS VIVIENDAS

- 76.9% de las viviendas de indígenas son hechas con paredes de madera, quincha, adobe, zinc, aluminio, pajas, pencas, cañas, palos, etc.,
- 22.8% de las viviendas a nivel nacional son hechas con paredes de madera, quincha, adobe, zinc, aluminio, pajas, pencas, cañas, palos, etc.

#### TIPO DE ACUEDUCTO

- 21.6% de las viviendas indígenas poseen acueductos dentro de la vivienda,
- 64.3% de las viviendas poseen acueductos dentro de la vivienda a nivel nacional.

#### ALUMBRADO ELÉCTRICO

- 26.5% de las viviendas indígenas posee servicio de alumbrado eléctrico público,
- 68.2% de las viviendas indígenas utiliza querosen o diesel para alumbrarse,
- 80.8% de las viviendas a nivel nacional posee servicio alumbrado eléctrico público,

#### DISPOSICIÓN DE BASURA

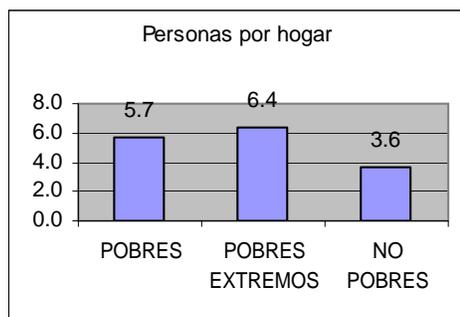
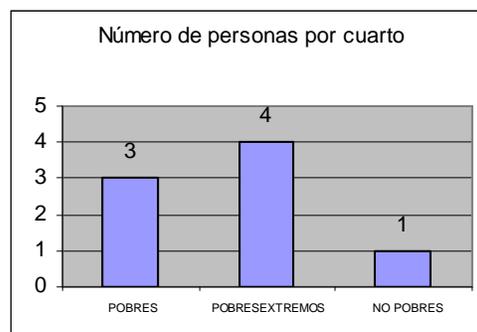
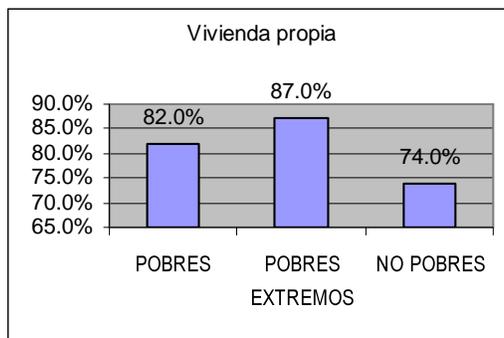
- 20.3% de las viviendas indígenas dispone de la basura a través de carro recolector público o privado,
- 59.7% de las viviendas a nivel nacional dispone de la basura a través de carro recolector público o privado

#### COCCIÓN DE ALIMENTOS

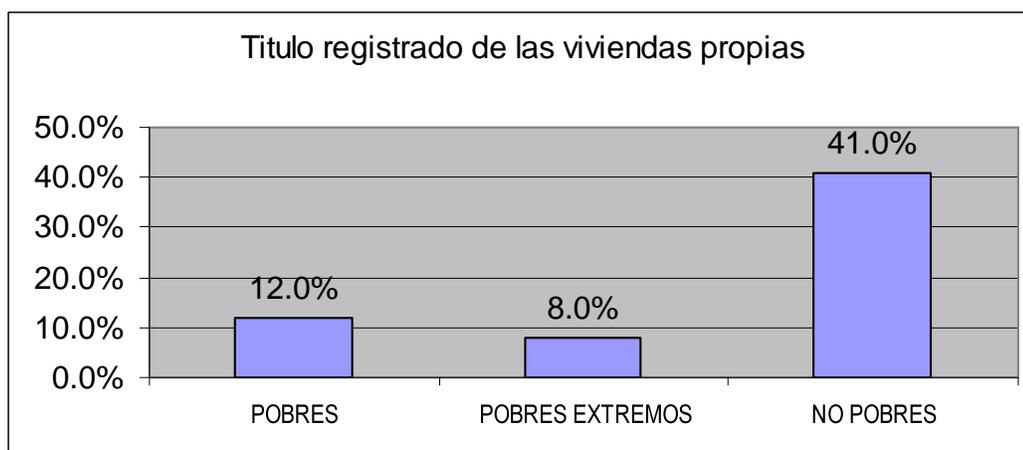
- 30.7% de las viviendas indígenas utiliza gas para cocinar,
- 80.2% de las viviendas a nivel nacional utiliza gas para cocinar.

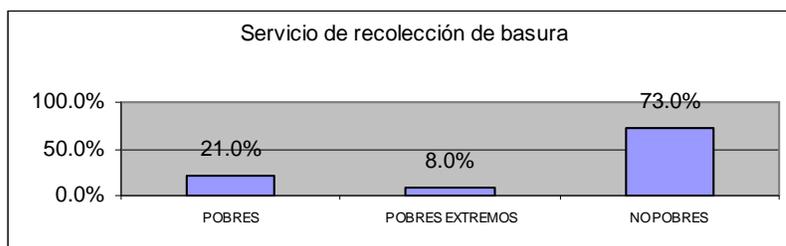
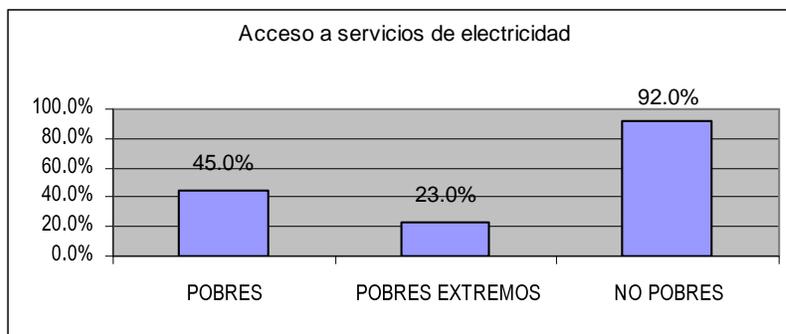
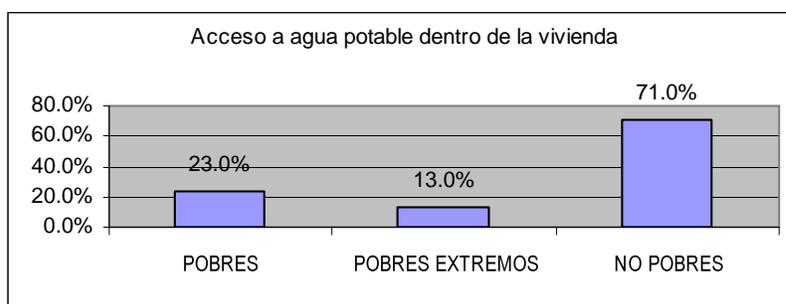
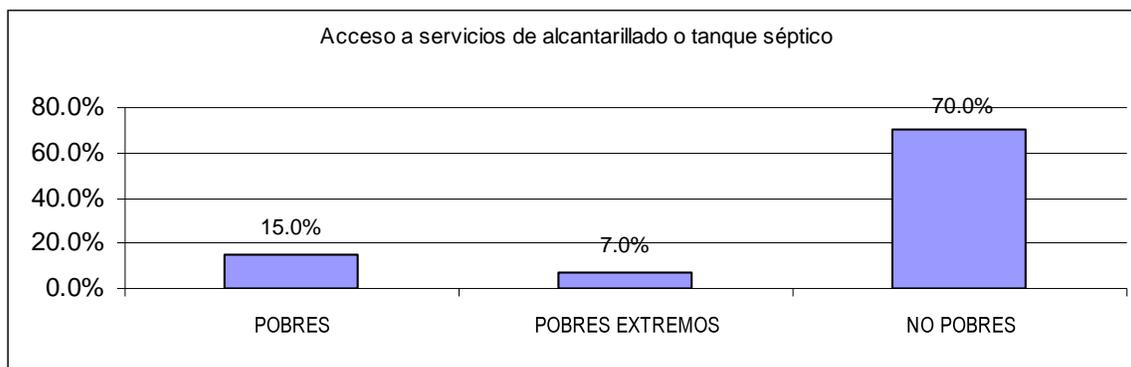
## LOS DOS PANAMÁ EN LA ENCUESTA NACIONAL DE NIVELES DE VIDA DE 1997.

### CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS DE LOS POBRES:

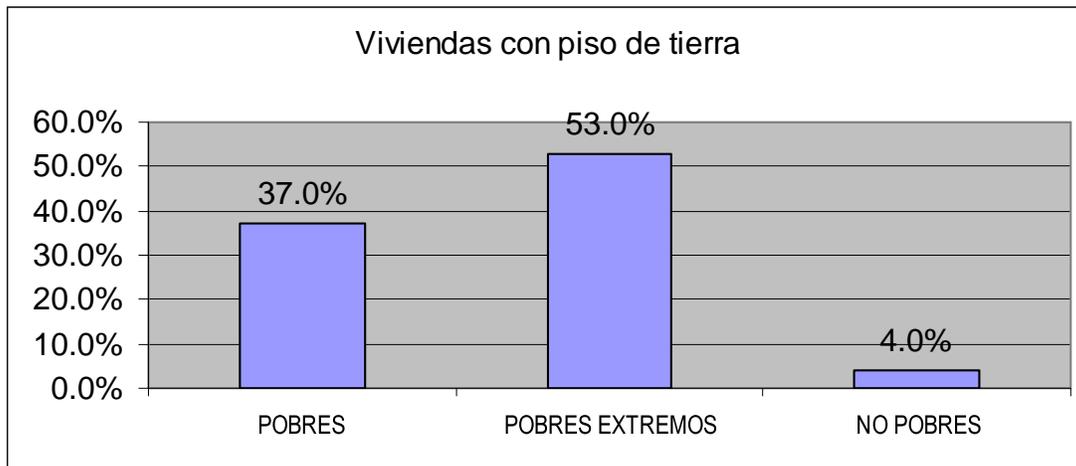


**Mayoritariamente los pobres viven en viviendas individuales, que no poseen títulos de propiedad y en condiciones de hacinamiento.**

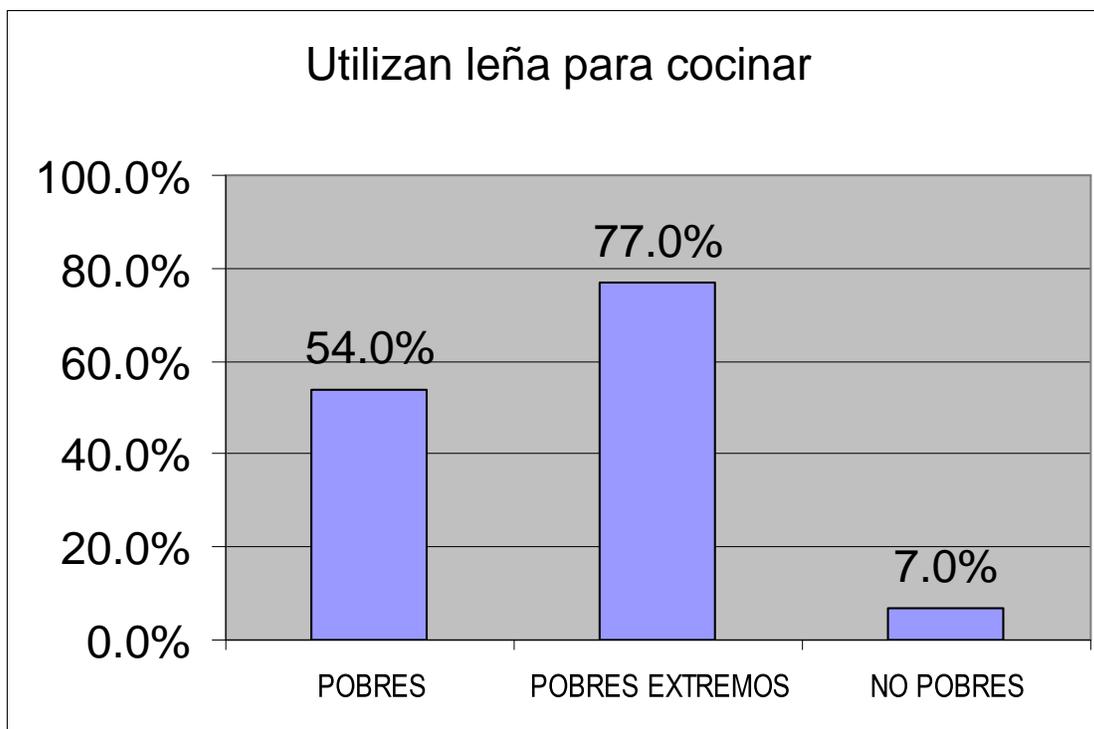




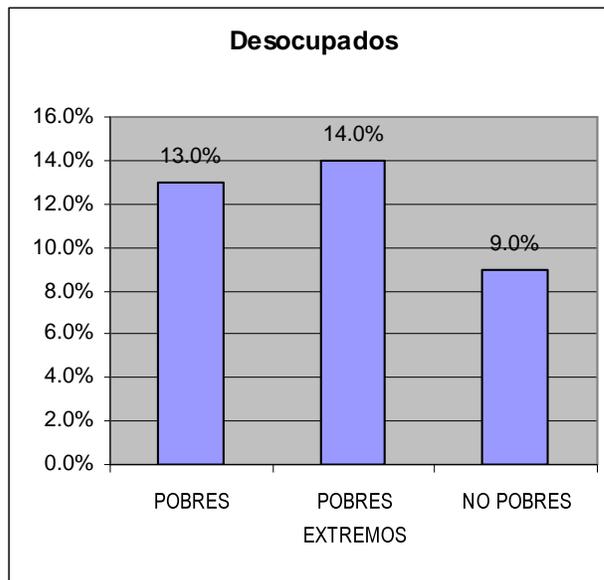
**Las redes de servicios públicos como alcantarillados, agua potable, electricidad y recolección de basura alcanzan a una parte muy reducida de la población pobre del país. Además, cuando el pobre tiene acceso a estas redes lo hace en condiciones muy precarias caracterizadas por una alta intermitencia y baja calidad. En general no tienen acceso a servicios modernos como el teléfono.**



**Las viviendas de los pobres son poco salubres pues la mayoría de las mismas tiene pisos de tierra y utilizan leña para cocinar.**

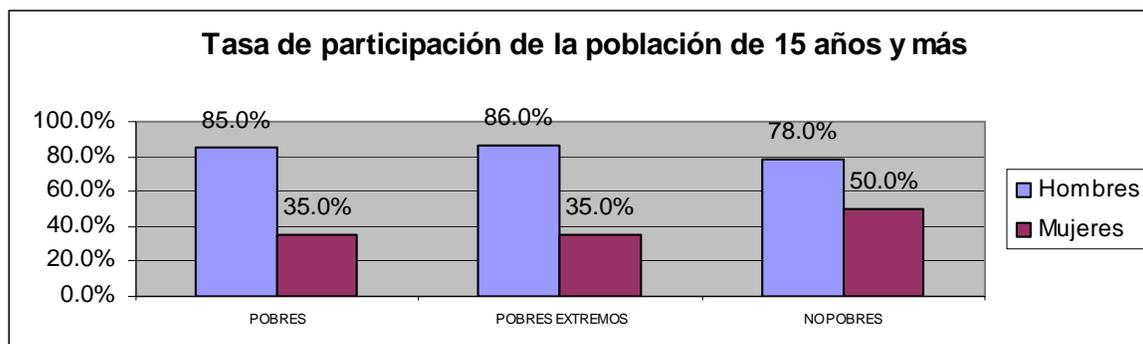
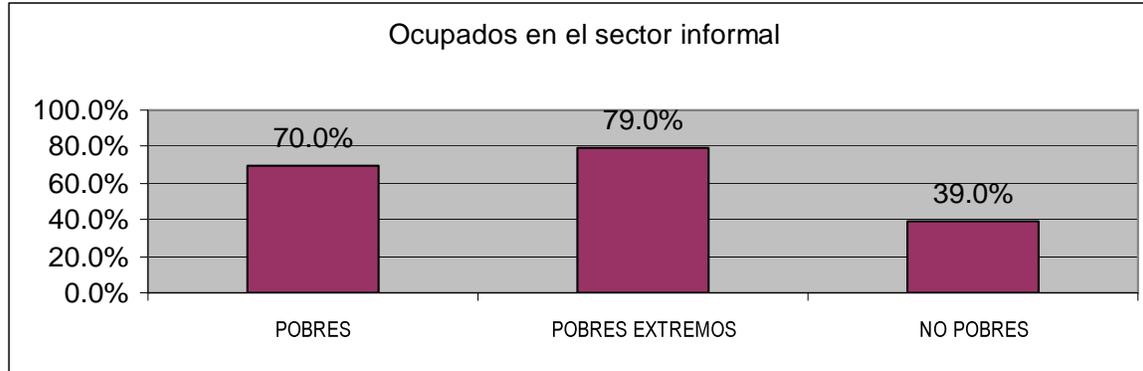


## LOS POBRES Y EL MERCADO LABORAL



En condiciones de desaceleración económica los más afectados por causa de la desocupación son los pobres, quienes por hallarse mayoritariamente dentro del sector informal son muy vulnerables a los vaivenes del ciclo de la economía y sus ingresos tienden a oscilar más ampliamente que los no pobres.

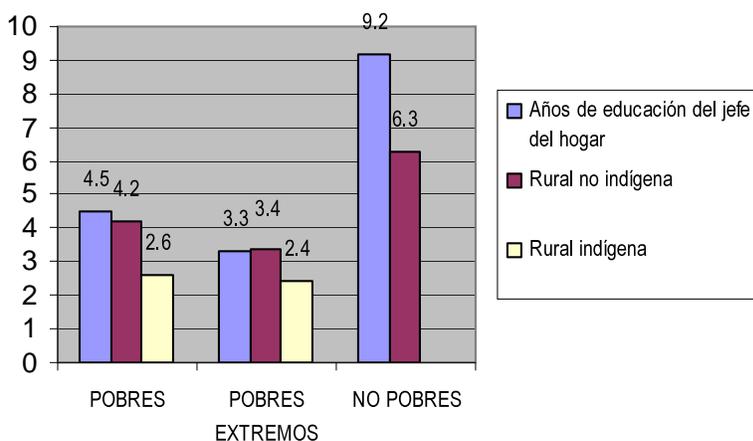
Además, como la tasa de participación femenina es mucho más reducida entre los pobres que entre los no pobres, generalmente la desocupación del jefe del hogar implica que los ingresos del hogar se hacen nulos ante esta situación.



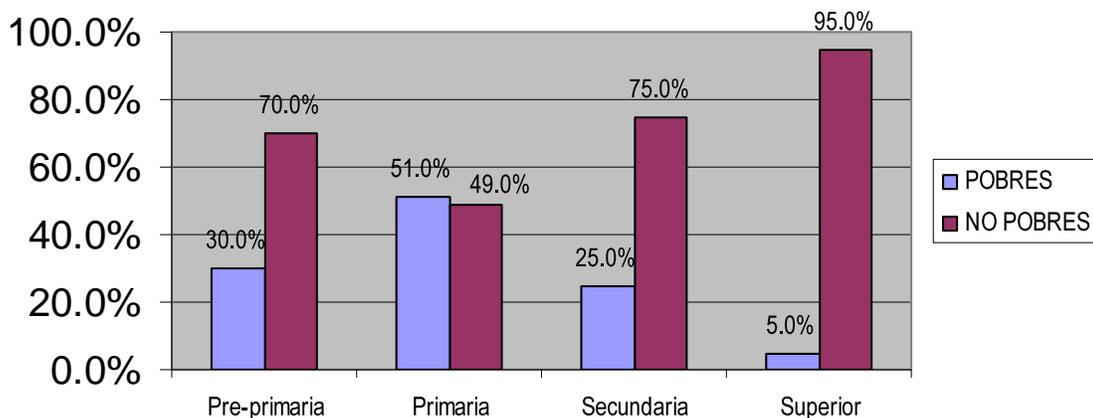
## EDUCACIÓN Y POBREZA

Los pobres no alcanzan a terminar la escuela primaria, abandonando la escuela a mitad de su quinto grado. Esta situación es más angustiosa en las áreas indígenas en donde el abandono ocurre en el tercer grado. Los pobres no participan de la educación superior. Sólo el 25% de la matrícula en secundaria es de pobres y sólo el 30% de la matrícula parvularia es por pobres.

**Años de educación por nivel de pobreza y área**

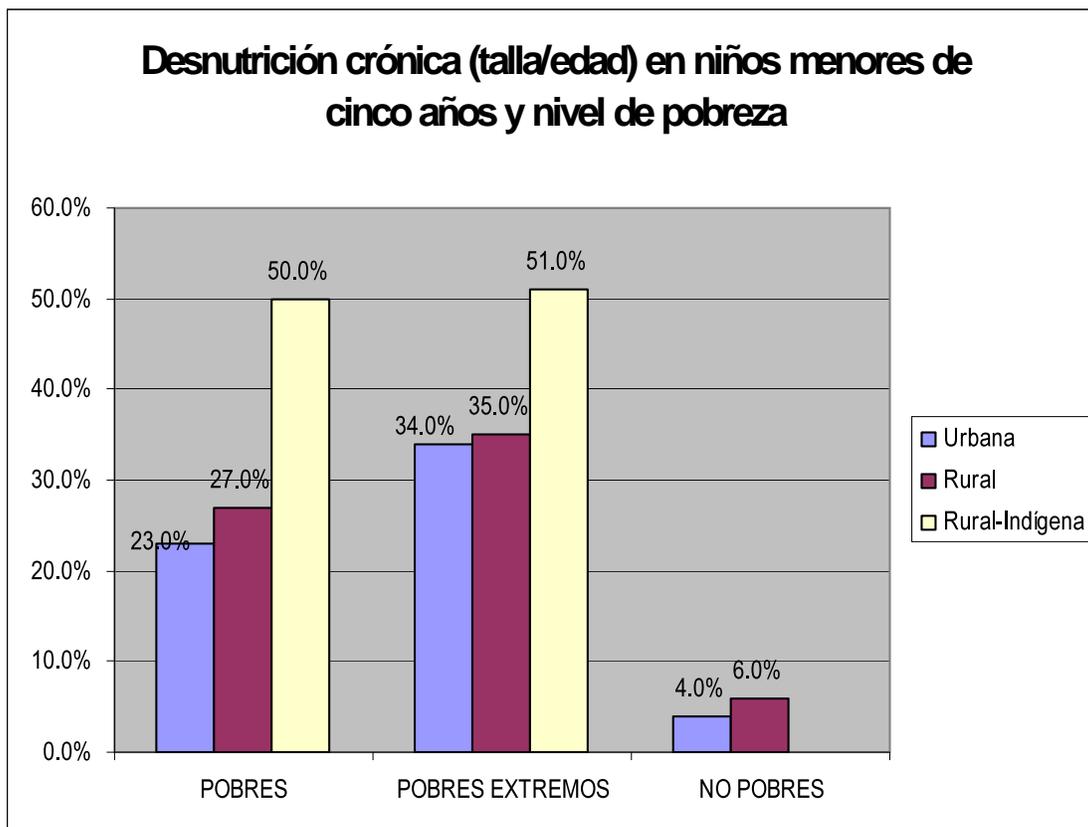


**Matrícula en el sistema educativo por nivel de pobreza**



## DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL Y POBREZA

La desnutrición crónica, medida por el parámetro talla/edad afecta a la mitad de los niños indígenas, a algo más de un cuarto de los pobres del campo y la ciudad y a más de un tercio de los extremadamente pobres rurales y urbanos.



## **CONCLUSIONES**

- **Mayoritariamente los pobres viven en viviendas individuales, que no poseen títulos de propiedad y en condiciones de hacinamiento.**
- **Las redes de servicios públicos como alcantarillados, agua potable, electricidad y recolección de basura alcanzan a una parte muy reducida de la población pobre del país. Además, cuando el pobre tiene acceso a estas redes lo hace en condiciones muy precarias caracterizadas por una alta intermitencia y baja calidad. En general no tienen acceso a servicios modernos como el teléfono.**
- **Las viviendas de los pobres son poco salubres pues la mayoría de las mismas tiene pisos de tierra y utilizan leña para cocinar.**
- **En condiciones de desaceleración económica los mas afectados por causa de la desocupación son los pobres, quienes por hallarse mayoritariamente dentro del sector informal son muy vulnerables a los vaivenes del ciclo de la economía y sus ingresos tienden a oscilar más ampliamente que los no pobres. Además, como la tasa de participación femenina es mucho más reducida entre los pobres que entre los no pobres, generalmente la desocupación del jefe del hogar implica que los ingresos del hogar se hacen nulos ante la situación de desempleo abierto.**
  - **Los pobres no alcanzan a terminar la escuela primaria, abandonándola a mitad de su quinto grado. Esta situación es más angustiada en las áreas indígenas en donde el abandono ocurre en el tercer grado. Los pobres prácticamente no participan de la educación superior. Sólo el 25% de la matrícula en secundaria es de pobres y sólo el 30% de la matrícula parvularia es realizada por pobres.**
- **La desnutrición crónica, medida por el parámetro talla/edad afecta a la mitad de los niños indígenas, a algo más de un cuarto de los pobres del campo y la ciudad y a más de un tercio de los extremadamente pobres rurales y urbanos.**

## BIBLIOGRAFÍA

ANGUS DEATON, The Analysis of Household Surveys, A Microeconomic Approach to Development Policy, The World Bank, Washington, D.C., July 2000.

BANCO MUNDIAL, Panamá: Estudio sobre Pobreza (Prioridades y Estrategias para la Reducción de la Pobreza), Washington, D.C., junio de 2000.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSO, Censos Nacionales de Población y Vivienda del 14 de mayo de 2000, Volumen I y II, Panamá, junio de 2001.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSO, Panamá en Cifras, Panamá, noviembre de 2001.

MARTHA RODRIGUEZ SANTANA, Panamá: Percepciones Colectivas de la Comunidad, MEF, UNICEF, Panamá, junio 2000.

MEF, Perfil y características de los pobres en Panamá, Encuesta de Niveles de Vida – ENV 1997-, Panamá, marzo de 1999.

MIPPE, El gasto público social en Panamá (Tendencias y Prioridades), Panamá, abril de 1997.

### INTERNET

<http://www.mef.gob.pa/indicadores/INDSOC2001.htm>

COMISIÓN ECONÓMICA PARA LA AMÉRICA LATINA, 1997, EN <http://www.rrojasdatabank.org/graf9oc.gif>